

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О Национальном совете по совершенствованию правового регулирования предпринимательской и инвестиционной деятельности

Статья 1. Статус Национального совета по совершенствованию правового регулирования предпринимательской и инвестиционной деятельности

1. Национальный совет по совершенствованию правового регулирования предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Национальный совет) является постоянно действующим экспертно-аналитическим учреждением, осуществляющим свою деятельность в соответствии с настоящим Федеральным законом.

2. Национальный совет подотчетен Президенту Российской Федерации.

3. Президент Российской Федерации утверждает Положение о Национальном совете, определяющее полномочия и структуру Национального совета.

4. Национальный совет осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, общественными объединениями и иными организациями. Национальный совет сотрудничает с международными организациями.

Местонахождение Национального совета - город Москва.

Статья 2. Цели и задачи Национального совета

1. Национальный совет создается для проведения независимой экспертизы ожидаемого и фактического влияния проектов и действующих нормативных правовых актов на условия осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Российской Федерации (далее – экспертиза регуляторного воздействия), а также содействия совершенствованию правового регулирования предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Целями деятельности Национального совета являются:

а) устранение неоправданных административных барьеров или иных препятствий, необоснованно затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность;

б) формирование стимулов к инвестированию и деловой активности;

в) обеспечение стабильности экономического оборота и гарантий защиты прав собственности;

г) создание условий для развития конкуренции.

2. Задачами Национального совета являются:

а) мониторинг практики применения действующих нормативных правовых актов в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности для выявления оснований проведения экспертизы их регуляторного воздействия;

б) экспертиза ожидаемого регуляторного воздействия проектов нормативных правовых актов в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности для выявления оснований их доработки или отказа от принятия;

в) экспертиза фактического регуляторного воздействия действующих нормативных правовых актов в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности для выявления необходимости их изменения или отмены;

г) подготовка предложений по совершенствованию правового регулирования предпринимательской и инвестиционной деятельности в целях улучшения условий осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

д) содействие методологическому обеспечению формирования в Российской Федерации комплексной системы экспертизы регуляторного воздействия нормативных правовых актов в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3. Под нормативными правовыми актами, экспертиза регуляторного воздействия которых осуществляется Национальным советом на основании настоящего Закона, понимаются федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации,

иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти и нормативные акты Центрального банка Российской Федерации.

Статья 3. Правовая основа деятельности Национального совета

Правовой основой деятельности Национального совета являются [Конституция](#) Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, [Положение](#) о Национальном совете, а также иные нормативные правовые акты Российской Федерации.

Статья 4. Структура Национального совета

1. В рамках Национального совета формируются Коллегия Национального совета (далее – Коллегия) и Аппарат Национального совета (далее – Аппарат).

2. Основные экспертные функции Национального совета осуществляет Коллегия.

3. Аналитическую и организационно-техническую поддержку деятельности Коллегии осуществляет Аппарат Национального совета.

4. Возглавляет Национальный совет, председательствует на заседаниях Коллегии и координирует работу Аппарата Председатель Национального совета.

5. При Национальном совете могут создаваться постоянно действующие комиссии и временные рабочие группы.

Статья 5. Регламент Национального совета

1. Национальный совет осуществляет свою деятельность в порядке, установленном Регламентом Национального Совета. Регламент Национального совета утверждается Коллегией Национального совета.

2. Регламентом Национального совета определяется:

а) порядок, регулярность проведения заседаний и принятия решений Коллегии Национального совета;

б) порядок подготовки и рассмотрения вопросов на заседаниях Коллегии Национального совета;

в) критерии отбора нормативных правовых актов для проведения экспертизы регуляторного воздействия;

г) методические основы проведения экспертизы регуляторного воздействия;

д) порядок формирования и деятельности комиссий и рабочих групп при Национальном совете;

е) порядок участия Аппарата Национального совета в осуществлении экспертных функций Национального совета.

Регламентом определяются иные вопросы, относящиеся к порядку деятельности Национального совета, не урегулированные настоящим Федеральным законом и Положением о Национальном совете.

Статья 6. Коллегия Национального совета

1. Коллегия Национального совета состоит из 9 членов, включая Председателя Национального совета.

2. Члены Коллегии Национального совета, за исключением Председателя Национального совета, утверждаются Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Национального совета сроком на пять лет.

3. В задачи Коллегии Национального совета входит принятие решений:

а) о проведении экспертизы ожидаемого и фактического регуляторного воздействия проектов и действующих нормативных правовых актов, утверждении заключений Национального совета по итогам такой экспертизы;

б) о разработке и утверждении предложений по совершенствованию правового регулирования в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности;

в) об утверждении Регламента Национального совета и внесении в него изменений;

г) о формировании при Национальном совете комиссий и рабочих групп;

д) о внесении представлений Президенту Российской Федерации о прекращении полномочий членов Коллегии по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом;

е) о принятии Кодекса этики;

ж) по иным вопросам, указанным в Положении о Национальном совете и Регламенте Национального совета.

4. Решение Коллегии Национального совета принимается большинством голосов от установленного числа членов Коллегии. Все члены Коллегии Национального совета имеют равные права голоса.

5. Решения Коллегии Национального совета принимаются в форме заключений, предложений, докладов и обращений, а также в иных формах, предусмотренных Регламентом Национального совета.

6. В заседании Коллегии с правом совещательного голоса вправе принимать участие лицо, выполняющее функции уполномоченного по защите прав предпринимателей при Президенте Российской Федерации, а также иные лица, указанные в Регламенте Национального совета или приглашенные Национальным советом.

Статья 7. Член Коллегии Национального совета

1. Членом Коллегии Национального совета может быть гражданин Российской Федерации, обладающий признанной высокой квалификацией в сфере науки, экономики и финансов, права, государственного управления и контроля, а также предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности.

2. Лицо, утвержденное в статусе члена Коллегии Национального совета, не вправе:

а) заниматься предпринимательской деятельностью или состоять на государственной службе;

б) заниматься иной оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности;

в) состоять членом постоянно действующего органа управления хозяйственного общества или иной коммерческой организации;

г) получать в связи с осуществлением деятельности в качестве члена Коллегии Национального совета не предусмотренные законодательством Российской Федерации вознаграждения от физических и юридических лиц (в том числе денежное и иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов);

д) использовать в целях, не связанных с выполнением обязанностей члена Коллегии Национального совета, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, предназначенные для такой деятельности;

е) разглашать или использовать в целях, не связанных с выполнением обязанностей члена Коллегии Национального совета, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к государственной тайне или информацию ограниченного доступа, ставшие ему известными в связи с выполнением таких обязанностей.

3. Член Коллегии Национального совета в своей деятельности обязан соблюдать законодательство Российской Федерации и принятый Коллегией Кодекс этики.

4. Член Коллегии Национального совета при исполнении своих обязанностей должен избегать всего, что могло бы вызвать сомнение в его объективности и беспристрастности.

В случае возникновения конфликта интересов член Коллегии Национального совета обязан заявить самоотвод или поставить в известность Председателя Национального совета и других членов Коллегии Национального совета о конфликте интересов.

Под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) члена Национального совета влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им обязанностей члена Коллегии Национального совета и при которой возникает или может возникнуть противоречие между его личной заинтересованностью и задачами беспристрастной деятельности в качестве члена Коллегии Национального совета.

5. Условия труда членов Коллегии определяются Положением о Национальном совете.

Статья 8. Председатель Национального совета

1. Председатель Национального совета назначается Указом Президента Российской Федерации на пятилетний срок.

2. Председателем Национального совета может быть назначен достигший возраста тридцати пяти лет гражданин Российской Федерации, соответствующий требованиям, предусмотренным пунктом 1 статьи 7 настоящего Федерального закона.

На Председателя Национального совета распространяются все требования и ограничения, предусмотренные пунктами 2 - 4 статьи 7 настоящего Федерального закона.

3. Председатель Национального совета руководит деятельностью Национального совета, председательствует на заседаниях Коллегии, координирует работу Аппарата Национального совета,

представляет Национальный совет в органах государственной власти Российской Федерации и за рубежом, а также осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом, Положением о Национальном совете и Регламентом Национального совета.

4. Председатель Национального совета выполняет функции руководителя юридического лица, в форме которого действует Национальный совет. Во исполнение возложенных на него полномочий Председатель Национального совета издает приказы и иные распоряжения, принимает и увольняет сотрудников Аппарата, а также заключает от имени Национального совета хозяйственные и иные договоры.

Статья 9. Прекращение полномочий члена Коллегии Национального совета, Председателя Национального совета

1. Полномочия члена Коллегии Национального совета, Председателя Национального совета прекращаются досрочно в случаях:

- 1) письменного заявления о сложении своих полномочий;
- 2) смерти члена Коллегии Национального совета, Председателя Национального совета, признания их безвестно отсутствующими либо объявления их умершими на основании решения суда, вступившего в законную силу;
- 3) в иных случаях, предусмотренных Положением о Национальном совете.

2. При грубом нарушении членом Коллегии требований, предусмотренных пунктами 2 - 4 статьи 7 настоящего Федерального закона, его полномочия могут быть прекращены Президентом Российской Федерации по представлению Коллегии Национального совета.

3. Полномочия Председателя Национального совета могут быть прекращены досрочно по решению Президента Российской Федерации в случае грубого нарушения Председателем Национального совета требований пунктов 2 - 4 статьи 7 настоящего Федерального закона, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Статья 10. Аппарат Национального совета

1. Аппарат Национального совета возглавляется Руководителем Аппарата, который назначается Председателем Национального совета.

2. Аппарат состоит из экспертов Национального совета и иных штатных сотрудников.

Эксперты Национального совета осуществляют организационное, аналитическое, информационно обеспечение работы Коллегии Национального совета и отдельных ее членов, а также участвуют в подготовке заключений и иных документов, разрабатываемых Национальным советом.

Иные штатные сотрудники Аппарата осуществляют техническое обеспечение деятельности Национального совета.

3. Порядок работы Аппарата Национального совета определяется Регламентом Национального совета.

Статья 11. Комиссии и рабочие группы

1. При Национальном совете решением Коллегии могут создаваться постоянно действующие комиссии.

2. В целях проведения экспертизы регуляторного воздействия отдельного нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта, а также разработки предложений по совершенствованию правового регулирования при Национальном совете решением Коллегии могут создаваться рабочие группы.

3. В состав комиссий и рабочих групп могут включаться члены Коллегии, сотрудники Аппарата, представители органов государственной власти, специалисты в отдельных областях предпринимательской и инвестиционной деятельности, ученые, представители общественных объединений и иных заинтересованных органов и организаций.

4. Комиссии и рабочие группы вправе:

- а) привлекать консультантов;
- б) выступать перед Коллегией Национального совета с предложением о проведении экспертизы регуляторного воздействия проектов и действующих нормативных правовых актов, о разработке предложений по совершенствованию правового регулирования;
- в) выступать перед Коллегией с иными предложениями и рекомендациями;

г) представлять свою позицию по вопросам повестки дня на заседаниях Коллегии Национального совета.

5. Руководитель комиссии или рабочей группы назначается решением Коллегии из числа её членов.

6. Порядок деятельности комиссий и рабочих групп определяется Регламентом Национального совета.

Статья 12. Мониторинг практики применения нормативных правовых актов

1. Национальный совет осуществляет мониторинг практики применения нормативных правовых актов на предмет выявления оснований для проведения экспертизы регуляторного воздействия и подготовки предложений по совершенствованию правового регулирования.

2. Мониторинг по отдельным областям правового регулирования предпринимательской и инвестиционной деятельности проводится Аппаратом и комиссиями в соответствии с Регламентом Национального совета.

3. Результаты мониторинга оформляются в виде справочно-аналитических материалов, которые представляются на заседании Коллегии Национального совета.

4. Результаты мониторинга учитываются при принятии Коллегией решения о проведении экспертизы регуляторного воздействия действующих нормативных правовых актов, а также при инициировании предложений по совершенствованию правового регулирования.

Статья 13. Порядок проведения экспертизы регуляторного воздействия проектов и действующих нормативных правовых актов

1. Национальный совет осуществляет экспертизу проектов и действующих нормативных правовых актов, способных оказать или оказывающих существенное регуляторное воздействие на условия осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Критерии отбора проектов и действующих нормативных правовых актов для проведения экспертизы регуляторного воздействия определяются Регламентом Национального совета.

Экспертиза регуляторного воздействия проекта нормативного правового акта направлена на оценку ожидаемых позитивных и (или) негативных последствий принятия акта и его возможного влияния на условия осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Российской Федерации в соотношении с заявленными целями принятия данного акта и (или) общими целями деятельности Национального совета, предусмотренными статьей 2 настоящего Федерального закона.

Экспертиза регуляторного воздействия действующего нормативного правового акта направлена на оценку позитивных и (или) негативных последствий его фактического применения и влияния на условия осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Российской Федерации в соотношении с заявленными целями принятия данного акта и (или) целями деятельности Национального совета, предусмотренными статьей 2 настоящего Федерального закона.

4. Предложения о проведении экспертизы регуляторного воздействия проекта или действующего нормативного правового акта в Коллегию могут вносить:

а) Председатель Национального совета, иной член Коллегии Национального совета;

б) руководители комиссий и рабочих групп при Национальном совете;

в) Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

г) Правительство Российской Федерации, иные федеральные органы исполнительной власти;

д) Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации и Высший Арбитражный Суд Российской Федерации;

е) лицо, исполняющее функции уполномоченного по защите прав предпринимателей при Президенте Российской Федерации;

ж) другие субъекты, указанные в Положении о Национальном совете или Регламенте Национального совета.

Иные лица могут направлять свои предложения Председателю Национального совета или членам Коллегии Национального совета. В этом случае внесение поступивших предложений на рассмотрение Коллегии осуществляется Председателем Национального совета или иным членом Коллегии по результатам предварительной оценки существенности влияния проекта или действующего нормативного правового акта на условия осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5. Поступившие в Коллегию в порядке, предусмотренном пунктом 4 настоящей статьи, предложения рассматриваются на заседании Коллегии в соответствии с процедурами, установленными Регламентом Национального совета.

По итогам рассмотрения предложения Коллегия принимает решение о проведении или отказе от проведения экспертизы регуляторного воздействия проекта или действующего нормативного правового акта.

6. Президент Российской Федерации вправе дать Национальному совету обязательные к исполнению поручения о проведении экспертизы регуляторного воздействия проектов и действующих нормативных правовых актов в области предпринимательской и инвестиционной деятельности.

7. При принятии решения о проведении экспертизы регуляторного воздействия проекта или действующего нормативного правового акта Коллегия определяет сроки проведения экспертизы, отвечающих за ее проведение членов Коллегии, а также комиссии и рабочие группы, которые будут привлечены к подготовке заключения.

8. При проведении экспертизы регуляторного воздействия проекта нормативного правового акта Коллегия вправе обращаться в органы государственной власти, ответственные за подготовку или принятие данного нормативного правового акта, с предложением приостановить дальнейшую подготовку, внесение (представление) или принятие акта на период проведения экспертизы.

9. В ходе экспертизы могут проводиться обсуждения с представителями предпринимательского сообщества, органов государственной власти, общественных объединений, союзов и ассоциаций и других заинтересованных лиц, на безвозмездной и возмездной основе привлекаться консультанты.

10. По итогам проведения экспертизы регуляторного воздействия проекта или действующего нормативного правового акта Коллегия принимает заключение.

В заключении по итогам экспертизы проекта нормативного правового акта могут указываться рекомендации Национального совета о возможности принятия акта в предлагаемой редакции, необходимости его доработки или отказа от его принятия.

В заключении по итогам экспертизы действующего нормативного правового акта могут указываться рекомендации Национального совета о наличии или отсутствии необходимости его изменения или отмены.

11. Заключение направляется Президенту Российской Федерации, органу государственной власти, в компетенцию которого входит принятие, изменение или отмена соответствующего акта, лицу или органу, обратившемуся в Национальный совет с предложением осуществить экспертизу, а также иным заинтересованным лицам.

12. Заключение Национального совета носит рекомендательный характер и подлежит опубликованию.

Статья 14. Методы экспертного анализа регуляторного воздействия

1. Экспертиза регуляторного воздействия осуществляется с использованием методик, определяемых Регламентом Национального совета.

2. Экспертиза регуляторного воздействия может предполагать как проведение количественных расчетов и исследований, так и качественную оценку ожидаемых или фактических последствий принятия проектов или применения действующих нормативных правовых актов.

Статья 15. Подготовка предложений по совершенствованию правового регулирования предпринимательской и инвестиционной деятельности

1. По результатам проведения экспертизы регуляторного воздействия нормативных правовых актов или мониторинга практики применения нормативных правовых актов в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности Национальный совет вправе разработать и представить в установленном порядке Президенту Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации или Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации для рассмотрения предложения по совершенствованию правового регулирования, включая проекты нормативных правовых актов.

2. К процессу подготовки предложений по совершенствованию правового регулирования и проектов нормативных правовых актов могут быть привлечены комиссии и рабочие группы при Национальном совете.

Статья 16. Ежегодный доклад Национального Совета

1. Национальный Совет ежегодно готовит доклад о состоянии правового регулирования в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, который утверждается Коллегией Национального совета.

2. Ежегодный доклад Национального Совета представляется Президенту Российской Федерации в срок, установленный Положением о Национальном совете.

3. Ежегодный доклад Национального Совета подлежит опубликованию.

Статья 17. Взаимодействие Национального Совета с федеральными органами государственной власти и Общественной палатой Российской Федерации

Председатель Национального Совета, уполномоченные Коллегией Национального Совета члены Коллегии могут участвовать:

а) в пленарных заседаниях, заседаниях комитетов и комиссий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации для изложения и защиты позиции, содержащейся в заключении Национального Совета;

б) в заседаниях Правительства Российской Федерации при рассмотрении вопросов, по которым давалось заключение Национального Совета, для изложения и защиты позиции, выраженной в заключении;

в) в совещаниях и заседаниях федеральных органов исполнительной власти при рассмотрении вопросов, затрагивающих правовое регулирование предпринимательской и инвестиционной деятельности в Российской Федерации;

г) в пленарных заседаниях, заседаниях комиссий Общественной палаты Российской Федерации при рассмотрении вопросов, затрагивающих правовое регулирование предпринимательской и инвестиционной деятельности в Российской Федерации.

Статья 18. Предоставление информации Национальному Совету

1. Национальный совет для реализации возложенных на него настоящим Федеральным законом задач может направлять в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по формированию и предоставлению официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации, а также в иные федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, суды, Центральный Банк Российской Федерации, государственные и муниципальные учреждения запросы на получение имеющейся у них статистической, аналитической или иной информации по вопросам, входящим в их компетенцию или сферу деятельности.

2. При получении такого запроса соответствующие органы или учреждения обязаны в срок до 30 дней, если иной срок не предусмотрен в запросе, предоставить запрашиваемую Национальным советом информацию, в том числе в виде документов и материалов или сводных и статистических данных, за исключением сведений, которые составляют государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну.

3. Национальный совет может заключать с органами и учреждениями, указанными в пункте 1 настоящей статьи, соглашения, определяющие иную процедуру, в том числе сроки, информационного взаимодействия. Такие соглашения могут определять специальный сбор и обработку соответствующими органами и учреждениями согласованной статистической и иной информации и ее предоставление Национальному совету.

Статья 19. Информационно-аналитическое взаимодействие Национального совета с негосударственными некоммерческими и коммерческими организациями

1. Национальный Совет по вопросам своей деятельности вправе взаимодействовать с негосударственными некоммерческими или коммерческими организациями, а также заключать с ними соглашения об информационно-аналитическом взаимодействии в той мере, в какой это нацелено на обеспечение Национального совета информацией, необходимой для реализации им предусмотренных настоящим Федеральным законом задач, не противоречит законодательству Российской Федерации и при этом не ставит под сомнение независимость и объективность заключений Национального Совета.

2. В указанных в пункте 1 настоящей статьи соглашениях могут определяться объемы, сроки или порядок предоставления информации, а также иные подобные вопросы.

Статья 20. Финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности Национального совета

1. Расходы, связанные с обеспечением деятельности Национального совета, финансируются из средств федерального бюджета.

2. Национальный совет вправе привлекать иные источники финансирования в случаях и в порядке, предусмотренных Положением о Национальном совете.

3. Порядок финансирования и материально-технического обеспечения деятельности Национального совета определяется Положением о Национальном совете.

Статья 21. Информационное обеспечение деятельности Национального совета

1. Деятельность Национального совета носит открытый характер.

2. Информация о всех заседаниях Коллегии Национального совета и принятых решениях, а также тексты экспертных заключений, предложений по совершенствованию правового регулирования и ежегодных докладов подлежат опубликованию на сайте Национального совета.

Статья 22. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с «__» _____ 2012 года.