

05 марта 2011 г.

Тезисы выступления Члена Правления ОПОРЫ РОССИИ Якубовского Е.О. на заседании рабочей группы «Рынок труда, профессиональное образование, миграционная политика».

Стратегия долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации подразумевает форсированное увеличение доли малого и среднего бизнеса в структуре экономики и занятости населения - с 20 до 60 процентов в течение ближайших 10 лет.

Вместе с тем, демографическая ситуация, сложившаяся в России, постоянное (с 2006 г.) сокращение трудоспособного населения уже сегодня сделало нехватку кадров одной из основных проблем, препятствующих полноценному развитию бизнеса. Согласно имеющимся демографическим прогнозам к 2025 г. убыль населения рабочих возрастов превысит 13 процентов (в 2012 – 2017 гг. работоспособное население будет ежегодно сокращаться более чем на 1 млн. человек).

Успешное развитие малого и среднего предпринимательства, российской экономики во многом зависит от того насколько четкой и внятной будет миграционная политика в России. Без масштабного пополнения трудовых ресурсов из-за рубежа мы не только не сможем вывести российский малый бизнес на качественно новый уровень, но и обеспечить запланированный в России экономический рост.

Именно поэтому, в 2010 году АНО «ОПОРА ДРУЖБЫ» совместно с ведущими российскими научно-исследовательскими институтами провела масштабное исследование: «Миграция как фактор развития малого и среднего бизнеса и экономики России».

Также, летом 2010 г. ОПОРА ДРУЖБЫ при поддержке ВЦИОМ провела первое масштабное обследование российских компаний с целью

определить основные характеристики использования иностранной рабочей силы в экономике России и оценить масштабы «миграционного сегмента» на российском рынке труда. Опрос проводился в 47 регионах России, было опрошено около 4 тыс. компаний.

По результатам исследования разработчики предложили свое видение проекта Концепции государственной миграционной политики России до 2025 года, а также сформировали целый ряд конкретных законодательных инициатив, направленных на содействие развитию предпринимательства. Проект Концепции был представлен на ряде круглых столов, обсуждался в ходе специально проведенных слушаний в Общественной палате, а также слушаний в Совете Федерации.

Мы признательны ФМС России, что разработанный АНО «ОПОРА ДРУЖБЫ» документ не только был рассмотрен в рамках рабочей группы Правительственной комиссии по миграционной политике, но также послужил стимулом для активизации совместной работы по разработке Концепции государственной миграционной политики, а содержащиеся в нем предложения практически полностью нашли отражение в представленном 25 февраля на заседании Правительственной комиссии под руководством И.И Шувалова проекте Концепции.

Наиболее принципиальными для ОПОРЫ РОССИИ при разработке документа являются следующие три направления.

1. Совершенствование механизма оценки потребности в иностранной рабочей силе и регулирования ее привлечения.

Основными проблемами действующего регулирования являются: отсутствие эффективно механизма определения потребности экономики в иностранной рабочей силе, отсутствие оперативности (планирование на 1,5 года вперед), наличие излишнего количества разрешительных документов и административных барьеров с этим связанных.

Существующая система квотирования крайне затруднительна для участия в этом процессе отечественных предприятий малого и среднего бизнеса: малые предприятия не в состоянии с высокой точностью на длительный срок вперед прогнозировать свои потребности в иностранных работниках (так в рамках нашего опроса 40% респондентов, представляющих малый бизнес, отметили, что ко времени подачи заявки на квоту им практически невозможно определить и обосновать численность необходимых в следующем году иностранных работников). Кроме того, малый бизнес не располагает необходимыми ресурсами для оперативного преодоления административных барьеров в рамках существующих процедур (более 70% представителей компаний, привлекающих иностранную рабочую силу, назвали действующие официальные процедуры оформления мигрантов слишком трудными).

ОПОРА РОССИИ предлагает порядок, основанный на размещении в открытой для публичного просмотра и постоянно обновляемой базе данных органа занятости информации работодателей о вакантных рабочих местах. По нашему мнению, подача информации об имеющихся вакансиях в орган занятости должна быть обязательной только в том случае, если на указанные вакансии работодатель планирует привлечение иностранных работников. С целью снижения административных барьеров следует предусмотреть электронную форму подачи соответствующих заявок работодателей в базу.

По аналогии с международным опытом, если в течение месячного срока орган занятости или сам работодатель не находят подходящих работников из числа граждан Российской Федерации, работодателю должно предоставляться право привлечения на указанные вакансии иностранных работников.

ОПОРА РОССИИ выступает за отмену обязательного порядка квотирования привлечения иностранной рабочей силы (введение квот может быть оправдано только в исключительных случаях).

2. Необходимость формирования специальных программ постоянной миграции, способствующих развитию предпринимательства - программ привлечения в Россию иностранных инвесторов, предпринимателей и самозанятых.

По аналогии с международным опытом данные программы должны быть основаны на применении балльной системы и подразумевать предоставление кандидатам, прошедшим отбор, и их семьям бессрочного вида на жительство.

Несмотря на то, что подобные программы не могут быть многочисленными, их преимущество состоит в том, что они, с одной стороны, позволят России сформировать и начать продвигать в мире имидж миграционно привлекательной страны, а с другой - будут способствовать накоплению человеческого капитала.

3. Важность реализации мер (в том числе, подразумевающих создание соответствующей инфраструктуры) по отбору, привлечению и обучению иностранных мигрантов.

Сегодня мы столкнулись с тем, что потенциал постсоветских стран, которые долгое время были основным источником миграционных потоков в Россию, иссякает. Более того, уже в ближайшие годы многие страны бывшего Союза столкнутся с теми же демографическими проблемами, что и Россия. Наступает время острой конкурентной борьбы за мигрантов, и вести эту борьбу нужно непременно в странах исхода трудовых ресурсов.

В своем выступлении на Заседании Правительственной комиссии по миграционной политике Первый заместитель Председателя Правительства РФ И.И. Шувалов отметил необходимость создания разветвленной международной сети по привлечению в Россию мигрантов из-за рубежа. И мы считаем, что это должны быть не только отделения Россотрудничества, ФМС России, МИДа. В случае с реализацией программ привлечения

иностранных работников более эффективной является именно частная инициатива.

В 2010 году ОПОРА РОССИИ проделала огромную работу в данном направлении. Нами были определены страны, обладающие наибольшим миграционным потенциалом для России, с которыми на уровне государственных структур и частных организаций установлены прочные деловые контакты. В частности, подписан целый ряд соглашений о сотрудничестве с ассоциациями иностранного бизнеса Азербайджана, Таджикистана, Вьетнама, Турции, Индии, Китая, Японии и др., а также с Министерством труда Киргизии. На сегодняшний день в ряде стран созданы представительства ОПОРЫ ДРУЖБЫ, на базе которых проводится информационная работа с иностранными гражданами, желающими открыть бизнес или трудоустроиться в России. В представительствах формируется база вакансий и работников. И мы намерены продолжать эту работу в будущем.

ОПОРА РОССИИ считает, что потребность в скорейшем утверждении новой Концепции миграционной политики в Российской Федерации диктуется необходимостью обозначить стратегические ориентиры развития миграции во взаимосвязи с ожидаемыми перспективами демографического и экономического развития России и участием страны в процессах глобализации, а также решить накопившиеся проблемы, мешающие эффективному управлению миграцией. Нет сомнений в том, что стратегия государства в области миграции должна быть направлена на повышение миграционной привлекательности РФ. Только так мы сможем решить ключевую задачу обеспечения потребности экономики России в человеческих ресурсах, сделать миграцию одной из эффективных составляющих процесса инвестиций в накопление человеческого капитала.