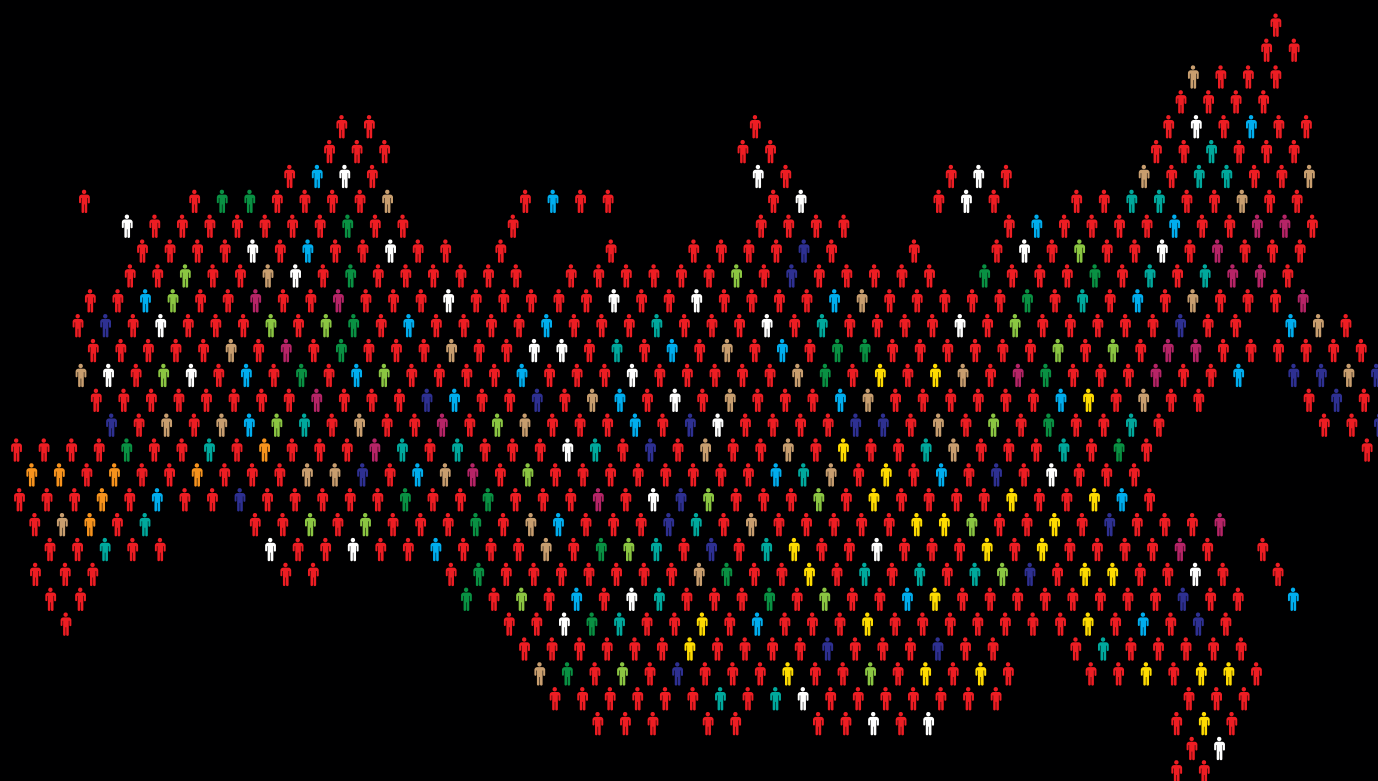




ОПОРА РОССИИ

Дайджест исследования
«Миграция как фактор развития
малого и среднего бизнеса
и экономики России»



ОПОРА ДРУЖБЫ®



Уважаемые коллеги!

Малое предпринимательство - категория не только экономическая, но и человеческая. Даже сегодня, в непростой экономической ситуации, малый бизнес предоставляет возможность реализовать природную предприимчивость и внутренний потенциал многих россиян.

Однако ситуация на рынке труда такова, что российской экономике для поддержания стабильных темпов развития не обойтись без постоянного притока рабочей силы. Стимулирование временной трудовой миграции могло бы стать решением серьезной кадровой проблемы для тысяч малых предприятий.

Именно поэтому содействие формированию и реализации миграционной политики в Российской Федерации, учитывающей интересы малого и среднего бизнеса, является одним из основных направлений деятельности ОПОРЫ РОССИИ.

Исследование «Миграция как фактор развития малого и среднего бизнеса и экономики России», подготовленное Автономной некоммерческой организацией «ОПОРА-ДРУЖБА» - первая работа, посвященная анализу влияния трудовой миграции на развитие малого и среднего бизнеса в нашей стране.

Данное исследование может оказаться полезным не только ученым и экспертам, но и более широкой аудитории. Всем, кто читает и размышляет о сегодняшних непростых путях России, а также практическим политикам и их аналитическим штабам, руководителям исполнительных и законодательных органов власти всех уровней. Уверен, что оно поможет сориентировать российские концепции миграционной политики на поиск соответствия между целями государства и бизнеса, общества и человека, между национальной и международной безопасностью, между интересами мигрантов и принимающего общества.



Борисов С.Р.
Президент ОПОРЫ РОССИИ,
заместитель Председателя Правительственной
Комиссии по развитию малого и среднего
предпринимательства



Дорогие друзья!

Автономная некоммерческая организация «ОПОРА-ДРУЖБА», совместно с ведущими российскими научно-исследовательскими центрами, провела масштабное исследование «Миграция как фактор развития малого и среднего бизнеса и экономики России».

В рамках данной работы мы постарались осветить наиболее существенные тенденции международной миграции в глобальном контексте, проанализировать существующую демографическую ситуацию в России и перспективы ее развития, оценить вклад миграции в содействие социально-экономическому развитию нашей страны, систематизировать лучший международный опыт регулирования миграционных процессов.

В завершении исследования мы предложили наше видение возможных направлений государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года. Данный документ, в том числе, отражает видение целей, задач и принципов проведения миграционной политики; характеристик объемов и структуры, а также приоритетных направлений в организации миграционных потоков; механизмов адаптации и интеграции мигрантов.

В дальнейшем ОПОРА ДРУЖБЫ планирует проведение постоянных научных исследований в области регулирования миграционных процессов и его роли в социально-экономическом развитии Российской Федерации. Результаты научно-исследовательской работы, глубокого анализа международного опыта создадут базу для формирования целого ряда программных документов. Которые, надеюсь, лягут в основу законодательных актов.



А.А. Лункин
Член Президиума, Руководитель комитета по миграционной политике ОПОРЫ РОССИИ,
Председатель Совета АНО «ОПОРА-ДРУЖБА»

Траектория демографического развития и миграции в России

Всю новейшую российскую историю – начиная с 1992 г. миграция замещала естественную убыль российского населения. Компенсационная роль миграционного прироста по отношению к естественной убыли была особенно заметной в первой половине 1990-х гг., когда размер и темпы естественной убыли были еще относительно невелики, а миграция при этом была значительной.

С конца первого десятилетия 21 века открывается самый трудный период в демографической истории России, если не принимать во внимание годы социальных катастроф (войн, революций, голода). Последствия негативных тенденций в демографических процессах на протяжении предыдущих десятилетий аккумулировались в возрастно-половой структуре. Они проявятся, прежде всего, в том, что период прироста численности трудоспособного населения 1994-2005 гг. сменится периодом его резкой убыли. Численность постоянного населения России в трудоспособных возрастах уменьшилась с исторического максимума в 90,3 млн. человек в 2006 г. до 88,6 млн. человек в 2010 г. К 2026 г. она сократится до 77,1 млн. человек. В 2012-2017 гг. убыль рабочего возрастного контингента ежегодно будет превышать более 1 млн. человек. Именно в этот период многочисленные поколения 1950-х гг. рождения будут замещаться на рынке труда малочисленными поколениями родившихся в середине 1990-х гг.

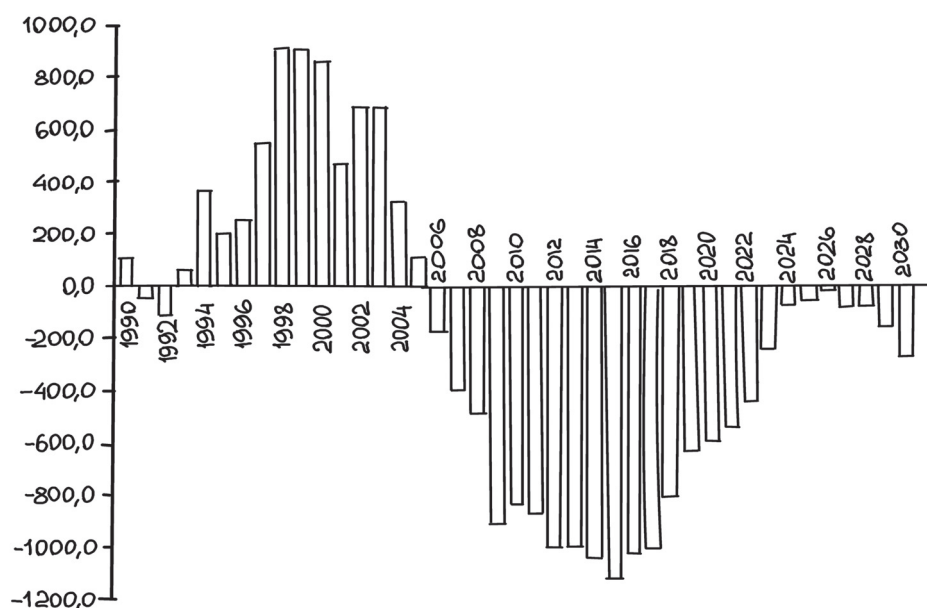
Столь радикальные изменения в возрастном составе будут происходить на фоне продолжающегося процесса демографического старения и вероятного сокращения общей численности постоянного населения страны (депопуляцией).

Проблема существенного сокращения численности трудоспособного населения особенно остро стоят перед отечественным малым и средним бизнесом. Ведь стратегия социально-экономического развития России до 2020 г. подразумевает увеличение доли населения, занятого в малом и среднем предпринимательстве – основе экономической стабильности любого развитого государства, с 15% до 60%.

Официальный прогноз демографического развития Российской Федерации, подготовленный Росстатом, подразумевает значительный приток мигрантов – не менее 5 млн. человек к 2025 г. Это позволило бы существенно затормозить процесс депопуляции России. Однако, заложенные гипотезы ежегодного миграционного прироста в 1,5–2 раза превышают те показатели, которые фиксировались государственной статистикой после 1998 г. В целом эта величина чуть ниже тех, которые наблюдались в первые пять лет после распада СССР (1993–1998 гг.). Но в те годы значительная часть мигрантов возвращалась на родину из-за разразившегося в республиках бывшего СССР экономического и политического кризиса.

Сможет ли Россия в ближайшее время обеспечить столь масштабный приток мигрантов, который снизит остроту демографической проблемы, а также даст значительный экономический эффект, в частности, смягчив остроту проблем на рынке труда? Сейчас это представляется маловероятным в силу отсутствия четкой и системной политики, направленной на привлечение и интеграцию необходимых для страны групп долгосрочных мигрантов, и отсутствия общественного консенсуса в отношении иммиграции.

Прирост (убыль) численности населения в трудоспособных возрастах (тыс. чел.)



Управление процессами внутристрановой мобильности населения и рабочей силы в России

Существует мнение, что решить проблему нехватки рабочих рук, а также структурной -отраслевой региональной безработицы в России можно путем активизации внутренней миграции. Несмотря на то, что в нашей стране накоплен огромный опыт государственного регулирования внутристрановой миграции и территориального перераспределения трудовых ресурсов, в современной России государство ограничено в мерах стимулирования миграции в «нужных» направлениях. Тем более в условиях повсеместной нехватки населения: в России недонаселены не только восточные районы, но и центр Европейской части.

В конце 19 – начале 20 веков формирование населения восточных районов страны осуществлялось в условиях совершенно отличной демографической ситуации (рост населения 2–3,5% в год). В настоящее время излишнего населения, «трудоизбыточности», нет в России нигде, за исключением ряда республик Северного Кавказа и юга Сибири. Высоким переселенческим потенциалом обладают только Дагестан и Чечня.

На протяжении последних 20 лет в России наблюдается так называемый «западный дрейф» населения. Только за период 1990-2007 гг. миграционные потери регионов Сибири и Дальнего Востока превысили 2 млн человек.

В современной России меры миграционной политики, направленные на «разворот» существующих направлений миграции, на серьезное изменение системы расселения в стране, представляются невыполнимыми. Система расселения – очень устойчивая и инерционная система. Ставя перед собой задачу решать проблемы безработицы в отдельных городах и регионах посредством содействия в переселении людей, необходимо отдавать себе отчет в том, что для этого потребуются реализация очень дорогостоящих и длительных по времени программ, подразумевающих создание высокооплачиваемых рабочих мест и предоставление жилья в регионах приема.

С другой стороны, опросы, направленные на выяснение текущей и потенциальной мобильности граждан, показывают, что среди российских безработных и лиц, обращающихся за содействием в поисках работы в государственные службы и центры занятости, доля желающих переезжать в другой регион в поисках работы невелика. Мигранты же готовы ехать куда угодно, где им будет обеспечен заработок.

Конечно, иммигранты, равно как и внутренние мигранты стремятся в регионы с более высоким уровнем жизни. Однако, как это ни парадоксально звучит, чем больше иммигрантов будет приезжать в крупные города и занимать там традиционные ниши мигрантского труда, тем с меньшей скоростью будут пустеть российские села и малые городки.

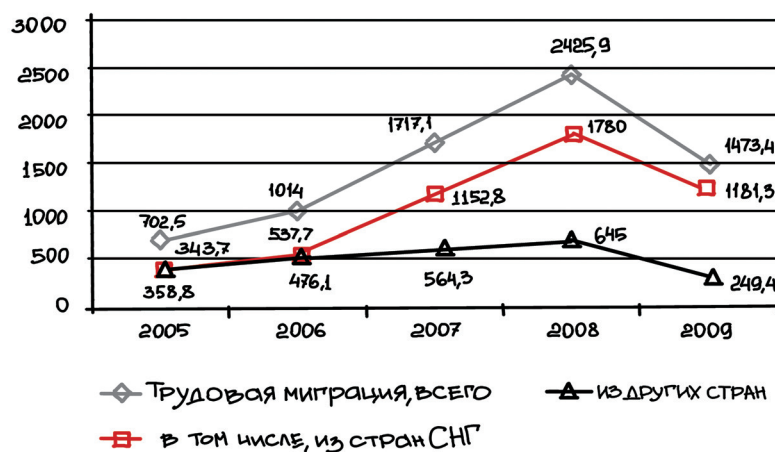
Западный дрейф в 1991 – 2008 годах по федеральным округам (тыс. человек)

Годы	Миграционный прирост (убыль)					
	Округов Европейской части* в обмене с округами Азиатской части	Уральского в обмене с округами Европейской части	Уральского в обмене с округами Азиатской части	Сибирского в обмене с округами Европейской части и Уралом	Сибирского в обмене с Дальне-восточным	Дальне-восточного в обмене с округами
1991 – 1995	514,2	-94,6	30,1	-130,4	63,8	-383,1
1996 – 2000	415,2	-47,5	38,2	-164,2	45,0	-286,6
2001 – 2005	274,1	-37,1	23,9	-139,9	6,3	-127,3
2006	57,8	-8,9	4,5	-31,4	1,6	-23,5
2007	57,3	-7,1	5,6	-34,3	2,0	-23,5
2008	59,3	-10,9	4,2	-29,5	3,1	-26,2

Мигранты на российском рынке труда

Масштабы трудовой миграции в Россию в течение последнего десятилетия стабильно возрастали. В 2006 г. число официально работающих в России мигрантов превысило 1 млн. человек, а в 2008 г. – приблизилось к 2,5 млн. человек.

Число выданных разрешений на работу в России, тыс. человек



Статистика, приведенная на графике, фиксирует официальную, или регулируемую, часть трудовой миграции. Общий масштаб ежегодной трудовой миграции в Россию в разы превышает ее регулируемую составляющую. По нашим оценкам, он составляет в периоды пика 5-6 млн. человек.

Спад миграции в 2009 г., фиксируемый официальной статистикой, отразил как общее кризисное снижение спроса на рабочую силу, так и ужесточение правил приема трудовых мигрантов, продиктованное желанием защитить национальных работников от негативного влияния кризиса. Нерегулируемая составляющая, менее зависящая от мер миграционной политики, сократилась значительно меньше, что привело к резкому повышению доли теневой миграции и соответствующему снижению доли официальной ее части. В целом же кризис не принес обвала миграции - по оценкам экспертов потоки мигрантов сократились примерно на 15-20%. Многие мигранты предпочли остаться в России и занять «выжидательную» позицию.

Большинство мигрантов приезжают в Россию на срок до года и более. Всего 15–20% можно отнести к краткосрочным мигрантам, вопреки распространенной точке зрения, что трудовая миграция – в основном сезонное явление. А примерно четверть мигрантов практически постоянно живут в России, почти не выезжая на родину.

Согласно официальным данным, более 80% легальных иностранных работников занято в шести основных видах экономической деятельности: строительстве, оптовой и розничной торговле, сельском хозяйстве, обрабатывающих производствах, добыче полезных ископаемых, транспорте и связи.

Если в среднем по России в 2008 г. доля легальной иностранной рабочей силы в общей численности занятых составляла 3,4%, то в строительстве она равнялась 16%. Особенно велик спрос на иностранных работников в крупных городах и мегаполисах страны.

Данные опросов мигрантов опровергают предположения сторонников жесткой миграционной политики о том, что многие мигранты не работают в России, а пополняют ряды безработных. Показатели безработицы среди мигрантов составляли 3% - в докризисный период и 7,2% - в период кризиса.

Использование иностранной рабочей силы в малом и среднем предпринимательстве: результаты всероссийского опроса работодателей

В апреле-мае 2010 года Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ) совместно с АНО «ОПОРА-ДРУЖБА» провели первое в нашей стране масштабное обследование среди предприятий малого, среднего и крупного бизнеса по вопросам использования иностранной рабочей силы (ИРС). Цель обследования – определить основные характеристики привлечения ИРС в экономике России и оценить масштабы «миграционного сегмента» на российском рынке труда.

По данным опроса 14% российских предприятий и организаций (юридических лиц) использовали в 2009 г. иностранную рабочую силу. Это примерно соответствует доле иностранных работников в таких странах Европы, как: Испания, Германия, Бельгия, Австрия.

Учитывая, что Россия только с начала 2000-х гг. заявила о себе как о стране масштабной трудовой иммиграции, приведенные выше показатели, относящиеся к 2009 г., представляются значительными.

Доля предприятий/организаций (юридических лиц), привлекающих иностранную рабочую силу в 2009 г., % от общего числа респондентов

Крупные предприятия (численность персонала более 250 чел., оборот более 1 млрд. руб.)	21,2
Малые и средние предприятия, всего	12,4
в том числе:	
средние предприятия (численность персонала от 100 до 250 чел., оборот от 400 млн. до 1 млрд. руб.)	17,9
малые предприятия (численность персонала до 100 чел., оборот до 400 млн. руб.)	8,8
Всего	13,7

Хотя так исторически сложилось, что именно крупные предприятия первыми начали использовать миграционный ресурс, роль малого и среднего бизнеса в формировании потребности страны в трудовых мигрантах постоянно увеличивается. Многие малые и средние предприятия, участвовавшие в опросе, уже много лет привлекают ИРС, и, таким образом, участвуют в формировании нового для России разделения труда между мигрантами и местными работниками, которое будет в дальнейшем углубляться, формируя растущую потребность в иностранном труде и новые ниши мигрантской занятости.

Кроме того, оценивая полученные данные, необходимо учитывать, что из-за распространения теневых экономических отношений, значительная часть реальной ситуации оказывается скрытой не только от контролирующих инстанций, но и от социологов. Официальный найм работников, по оценкам экспертов, составляет на рынке мигрантской занятости лишь 1/3, а 2/3 этого процесса находится в тени. Это особенно актуально для сегмента малого и среднего бизнеса, где по ряду причин пропорция теневой составляющей выше, чем в сегменте крупных предприятий.

Более 70% представителей компаний, привлекающих ИРС, назвали действующие официальные процедуры оформления мигрантов слишком трудными. Почти половина представителей компаний, не использующих ИРС, указали на то, что процедура оформления иностранных работников слишком сложна, поэтому они предпочитают не использовать этот ресурс.

Основная причина использования иностранных работников носит структурный характер и отражает несбалансированность российского рынка труда. Такие структурные мотивы («российские работники не идут на тяжелую, грязную и т.п. работу», «не хватает российских кадров нужной квалификации») отметили более 90% опрошенных. Причины, связанные с экономией на зарплате и налогах, судя по данным опроса, гораздо менее весомы: в сумме их высказали 41% респондентов.

Хотя большинство опрошенных организаций пока находят нужных работников, не прибегая к найму ИРС, все же время исключительной ориентации на локальный рынок труда прошло. Уже сегодня 25% опрошенных представителей малого и среднего бизнеса считают, что имеющиеся у них вакансии (полностью или частично) будет невозможно заполнить только местными работниками.

Большинство работодателей, нанимающих иностранных работников, считают, что эти рабочие места могут быть заняты россиянами, при различных условиях, которые, однако, трудно достижимы на практике. Вместе с тем, на рынке труда присутствует и такой сегмент, который уже практически зарезервирован за мигрантами, и по разным причинам не может привлечь национальных работников. В малом бизнесе этот сегмент охватывает 25% компаний, а в среднем – 42%.

В ближайшее время АНО «ОПОРА – ДРУЖБА» опубликует подробный отчет о результатах проведенного социологического опроса.

Таблица 5 Могут ли рабочие места, на которых в Вашей организации работают иностранные работники, быть заняты местными кадрами?, % от числа организаций, нанимающих ИРС

	Малый бизнес	Средний бизнес
Могут, если зарплата будет выше	32	32
Могут, если российские работники не будут пить	28	15
Могут, если российские работники будут лучше работать	22	20
Не могут, россияне не пойдут на такую работу ни при каких условиях	18	29
Не могут, нет достаточного количества российских кадров на рынке труда	7	13
Другое	9	6

Миграция, рынок труда и экономический рост

В рамках исследования был проведен анализ потребности российской экономики в привлечении иностранной рабочей силы в ближайшие годы. В качестве базы для осуществления прогноза взяты запланированные в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. среднегодовые темпы прироста ВВП – 6,3–6,4%.

Исходя из этого предположения, при поддержании средних темпов роста производительности труда на уровне 4-6% в год в течение 2011-2020 гг., число занятых в России должно составлять к 2020 г. 92-81 млн. человек соответственно. Для ответа на вопрос – будет ли в перспективе предложение труда соответствовать такому спросу – были рассмотрены следующие три сценария.

В низком сценарии предполагается, что ситуация на рынке труда принципиально не изменится: возрастные характеристики экономической активности и занятости останутся на уровне средних показателей за 2006-2008 годы.

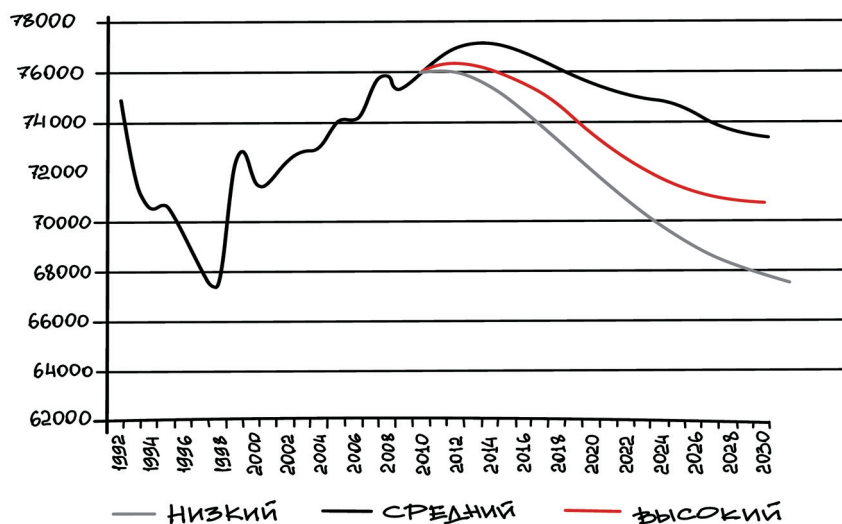
По высокому сценарию допускается, что в результате резкого повышения спроса на труд, уровень экономической активности населения России повысится, в первую очередь, за счет молодежных и старших возрастных групп, и постепенно к середине 2020-х годов приблизится к скандинавской модели. Соответственно, высокий спрос на рабочую силу понизит уровень безработицы до «структурного» минимума - почти до 1% к 2020 г. Средний сценарий представляет собой арифметическую среднюю из двух указанных выше сценариев. По этой модели возрастные параметры экономической активности и занятости умеренно увеличатся под влиянием возросшего спроса на труд. Согласно низкому сценарию, сокращение экономически активного населения и занятых составит соответственно почти 9 и 8 млн. человек.

В случае перехода к скандинавской модели экономической активности предложение рабочей силы в ближайшие годы может даже увеличиться. Но в последующие годы оно все равно сократится на 3 млн. человек. Однако рост занятого населения продолжится до 2020 года. В 2030 году численность занятых по этому сценарию превысит ту, которая наблюдалась в 2010 году.

Как показал средний вариант прогноза, даже небольшое увеличение экономической активности и снижение уровня безработицы может в количественном отношении компенсировать падение предложения на рынке труда, вызванного демографическими тенденциями. Тем не менее, в дальнейшем численность экономически активного населения и занятых будет сокращаться достаточно быстро из-за ускоряющегося процесса старения.

Если сопоставить результаты прогнозных оценок предложения труда со сделанными выше оценками спроса на него, то получается, что при реализации среднего сценария прогноза среднегодовая потребность во временных трудовых мигрантах к 2020 г. составит 10-20 млн. человек (при условии возрастающего притока постоянных мигрантов, который заложен в демографическом прогнозе Росстата). Как уже упоминалось выше, общий объем трудовой миграции в России в настоящее время не превышает 5-6 млн. человек.

Численность экономически активного населения в Российской Федерации до 2030 года (тыс. чел.)



Международный опыт управления миграционными процессами

За последнее десятилетие в мире фактически сформировался глобальный рынок высококвалифицированного труда, который отличается отсутствием границ и высокой межгосударственной подвижностью его участников. Именно с притоком «умов» и талантов из-за рубежа связывают значительную отдачу от иммиграции в странах Нового света, особенно в США.

Глобализация рынка высококвалифицированного труда влечет за собой интернационализацию системы высшего образования в развитых странах. Университеты, привлекая талантливую молодежь со всего мира и развивая тем самым учебную миграцию, могут обеспечивать конкурентные преимущества экономики своей страны. Новой и сравнительной многочисленной группой трудовых мигрантов являются лица, переезжающие из одной страны в другую по причине перемены работы в рамках осуществления транснациональной деятельности их компании.

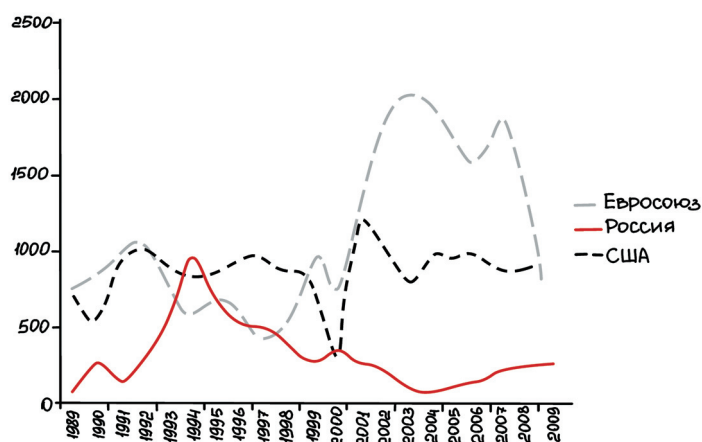
Говоря о миграционной политике развитых стран, их следует разделить на два блока. Первый составляют «страны классической иммиграции»: Австралия, Канада, Новая Зеландия и США. Иммигрантами здесь называют иностранцев, которые прибыли в страну с целью постоянного проживания и получили соответствующий статус. Последнее означает, что они сразу наделяются практически всеми правами и обязанностями, что и граждане страны. Миграционная политика в странах Нового света длительное время была ориентирована на прием переселенцев. В послевоенные периоды сложились два разных механизма отбора постоянных мигрантов или иммигрантов: преференциальная система в США и балльные системы Канады, Австралии, Новой Зеландии. Также в последних трех странах государственные службы стали определять плановые количественные параметры постоянной миграции.

Интерес к программам временной миграции в этих странах проявился в конце 1980-х гг., когда стало ясно, что программы постоянной миграции не позволяют удовлетворить спрос на иностранных специалистов, который предъявляли их быстроразвивающиеся наукоемкие отрасли. Американская образовательная система не успевала подготовить таких специалистов в необходимом для экономики количестве. Сегодня в странах классической иммиграции, помимо программ временного найма, действуют программы постоянной трудовой миграции, связанные с наймом или созданием рабочих мест по инициативе работодателя.

Во второй блок входят страны Европы. К ним можно также отнести Японию и Южную Корею. Здесь главным приоритетом политики в области международной миграции являются временные перемещения, а процесс получения статуса постоянного жителя растягивается на годы. Вплоть до начала 2000-х гг. европейская миграционная политика была полностью заострена на защиту национальных рынков труда и имела явно ограничительный характер. Более либеральным миграционным режимом отличались Великобритания, Ирландия, Испания.

За последнее десятилетие привлечение трудовых мигрантов, как на временной, так и на постоянной основе в странах Евросоюза заметно расширилось. В среднем число временных иностранных работников увеличилось примерно в 2 раза. При этом особенно выделяются Италия и Норвегия, где этот рост составил 4-5 раз. Также возросло число иностранцев, прибывавших на постоянное место жительства по программам трудового найма или создания рабочих мест. Так или иначе, сегодня и в Новом свете, и в Европе продолжается реализация курса на либерализацию миграционного законодательства, выгоды от которого не подвергаются сомнениям.

Миграционный прирост в странах Евросоюза (25), России и США, 1989-2009 (тыс. человек)



Политика адаптации и интеграции мигрантов в России

Многочисленные социологические опросы, проводимые с целью изучения общественного мнения по вопросу миграции, показывают наличие среди большинства россиян проявлений недовольства и ксенофобии по отношению к иностранным мигрантам. В настоящий момент работа по недопущению подобных проявлений основана на пропаганде среди российских граждан принципов толерантности по отношению к иммигрантам.

Анализ международного опыта показывает, что проведение данной работы является неотъемлемой составляющей частью зарубежной миграционной политики. Соответствующая деятельность должна быть продолжена в России и в дальнейшем.

Однако, пропаганда принципов терпимости является, по своей сути, борьбой с негативными последствиями, а значит - приносит временный и незначительный результат. Для достижения максимального результата необходима работа по искоренению основных причин отрицательных настроений в российском обществе по отношению к иммигрантам. Такими причинами являются – исторические, культурные и религиозные различия, характерные для ряда национальностей иммигрантов, а также отсутствие в настоящий момент инфраструктуры, необходимой для обеспечения адаптации и интеграции иммигрантов в российское общество, и действенного административно-правового механизма, предназначенного для решения данных вопросов. Социально-экономическая интеграция мигрантов включает следующие основные компоненты.

Интеграция на рынке труда

Безусловно, интеграция на рынке труда более успешна у тех мигрантов, которые обладают востребованными компетенциями, высококвалифицированных мигрантов. Но даже для них требуется реализация специальных мер, таких как: признание дипломов и подтверждение квалификации. Для наименее успешных групп мигрантов требуется обеспечение доступа к системе профессионального образования и повышения квалификации.

Существенный вклад в интеграцию иммигрантов на рынке труда во всем мире вносят частные агентства занятости. С учетом этого необходимо законодательно урегулировать деятельность таких агентств в России, а также продолжить работу по реализации механизма организованного набора иностранной рабочей силы на основе межправительственных соглашений.

Жилищное обустройство

В помощи с жилищным обустройством нуждается подавляющее большинство мигрантов, прибывающих в страну. В ряде стран существуют программы, предусматривающие финансовую поддержку в виде льготных ссуд на приобретение и строительство жилья, либо компенсации расходов на аренду. Однако, учитывая сложную ситуацию с обеспеченностью жильем граждан России, введение в ближайшее время новых льготных ипотечных программ для иммигрантов представляется нерациональным. Гораздо проще содействовать жилищному обустройству посредством реализации программы строительства временного жилья, в том числе центров временного проживания. Реализация подобной программы может быть осуществлена с использованием частных инвестиций.

Адаптация в языковой среде

Важность этого вида интеграции в России увеличивается и приобретает все более выраженное самостоятельное значение по мере того, как иссякает поток постсоветской миграции и в потоке мигрантов русскоговорящее население становится не преобладающим. Международный опыт показывает, что знание языка на базовом уровне является необходимым условием получения гражданства (такое условие действует и в России).

Этнокультурная интеграция

В мировой практике существуют две основные модели этнокультурной интеграции: мультикультурализм (политика унитаризма в публичной сфере при сохранении разнообразия в приватной) и ассимиляционная модель (политика унитаризма в публичной сфере при стимулировании единства культурных практик в приватной сфере).

При выработке модели интеграции иммигрантов в России следует иметь в виду, что культурная дистанция между мигрантами из постсоветских стран и принимающим социумом пока еще не столь велика, а социальные компетенции таковы, что их способность к интеграции существенно выше, чем способность к интеграции иммигрантов из Азии или Африки, пытающихся обустроиться в Северной Америке. Поэтому при разработке модели интеграции иммигрантов целесообразно использовать дифференцированный подход для отдельных этнокультурных групп.

Проект концепции государственной миграционной политики РФ на период до 2025 г.

Видение разработчиков исследования

Необходимость изменений в миграционной политике

Разработка новой Концепции миграционной политики в Российской Федерации диктуется необходимостью разрешить накопившиеся проблемы, связанные с процессами международной миграции, обозначить стратегические ориентиры развития миграции во взаимосвязи с ожидаемыми перспективами демографического и экономического развития России и участием страны в процессах глобализации.

Цели миграционной политики

Главными целями миграционной политики на данном этапе являются:

- обеспечение стабилизации численности населения страны посредством развития программ привлечения мигрантов на постоянное место жительства;
- удовлетворение потребностей российской экономики в рабочей силе определенного профессионального и квалификационного состава, необходимого для обеспечения экономического роста, посредством оптимизации режима трудовой миграции;
- содействие ускоренной модернизации и повышению конкурентоспособности российской экономики посредством привлечения высококвалифицированных иностранных работников и предпринимателей;
- обеспечение национальной безопасности и геополитических интересов России в мире и в евразийском регионе.

Задачи миграционной политики

Для достижения указанных целей необходимо решить следующие основные задачи:

- создание в Российской Федерации благоприятных условий для пребывания и проживания мигрантов и их трудовой деятельности;
- расширение программ постоянной миграции для определенных категорий мигрантов;
- дальнейшее развитие программ привлечения высококвалифицированных иностранных работников, введение программ привлечения предпринимателей;
- внедрение новых механизмов регулирования временной трудовой миграции в зависимости от характеристик мигрантов и форм миграции (сезонная/краткосрочная/долгосрочная, квалифицированная/неквалифицированная и др.);
- расширение масштабов учебной миграции;
- обеспечение успешной адаптации и интеграции мигрантов, противодействию социальной изоляции и сегрегации;
- повышение возможностей натурализации для определенных категорий мигрантов;
- обеспечение возможностей для урегулирования правового статуса мигрантов различных категорий;
- противодействие незаконной миграции, распространению принудительного труда и торговли людьми, в том числе, путем организации каналов информированной и безопасной миграции;
- развитие инфраструктуры миграции (агентств занятости, информационных, юридических и прочих сервисов) на базе партнерства государства, частного сектора и общественных организаций, ориентированной на потребности, как мигрантов, так и работодателей, в том числе, представителей малого и среднего бизнеса;
- создание условий для добровольного переселения в Россию соотечественников и членов их семей, а также возвращения граждан Российской Федерации, проживающих за рубежом;
- содействие формированию единого миграционного пространства и единого рынка труда стран СНГ;
- улучшение информационного и научного обеспечения принимаемых решений.

Приоритетные направления миграционной политики

Для реализации определенных данной Концепцией целей необходимы кардинальные изменения в системе управления международной миграцией, включая создание новых каналов перемещений, введение ранее не использовавшихся механизмов регулирования миграции, расширение категорий мигрантов, на которые ориентированы определенные меры политики.

Постоянная миграция

Программы постоянной миграции предполагают предоставление статуса постоянного жителя (резидента) иностранным гражданам – участникам программ сразу по прибытии в принимающую страну. Помимо действующей программы содействия переселению соотечественников необходимы и другие, более массовые, программы постоянной миграции, аналогичные тем, которые существуют в большинстве принимающих стран мира: программы экономической иммиграции, программы воссоединения семей и гуманитарные программы

- **Экономическая иммиграция.** Программы постоянной экономической иммиграции направлены на привлечение в Россию следующих категорий иммигрантов: (1) высококвалифицированных специалистов; (2) предпринимателей; (3) инвесторов; (4) работников невысокой квалификации для работы по специальностям, особо востребованных на российском рынке труда. Претенденты на участие в программе должны удовлетворять определенным требованиям по здоровью, уровню доходов, и т.п. и пройти процедуру отбора по специально разработанной балльной системе.
- **Воссоединение семей.** Главным критерием отбора по программе воссоединения семей является наличие у потенциальных иммигрантов близких родственников в России (супруг, дети, родители, несовершеннолетние братья, сестры). При отборе кандидатов принимается во внимание, как степень родства, так и иные характеристики родственников (материальное положение, здоровье). Программа воссоединения семей содействует достижению как гуманитарных, так и экономических и демографических целей.
- **Гуманитарная постоянная миграция.** В целях выполнения международных обязательств России следует расширить программы приема мигрантов по гуманитарным основаниям и предоставить отдельным категориям беженцев и лицам, ищущим убежище, возможность получения статуса постоянного жителя
- **Региональные программы постоянной миграции.** Исходя из значительной территориальной дифференциации состояния рынка труда, экономического положения и демографических процессов, региональным органам власти следует предоставить широкие права в иницировании региональных программ привлечения постоянных мигрантов.

Временная трудовая миграция

Для реализации определенных данной Концепцией целей необходимы серьезные изменения в системе управления международной трудовой миграцией. Режим управления трудовой миграцией должен позволить беспрепятственно привлекать на российский рынок труда работников высшего уровня квалификации, снизить барьеры для востребованных работников средней и низкой квалификации, предусмотреть специальные программы для отдельных категорий трудовых мигрантов и членов их семей.

Режим регулирования трудовой миграции в условиях глобализации предполагает в т.ч: уведомительный порядок миграционного учета иностранных граждан по месту пребывания; создание механизма оценки потребности экономики в иностранной рабочей силе по регионам, профессиям и квалификациям; сохранение права получения разрешения на работу самими мигрантами и права смены работодателя по упрощенной процедуре; введение дифференцированных программ краткосрочной и долгосрочной трудовой миграции; развитие инфраструктуры в сфере трудовой миграции на базе сотрудничества государственных, частных и общественных организаций. При формировании механизмов привлечения трудовых мигрантов и планировании официальных процедур должны учитываться потребности и возможности, как крупных работодателей, так и представителей малого и среднего бизнеса.

Учебная миграция

В эпоху глобализации учебная миграция является одним из основных источников привлечения иностранных квалифицированных специалистов, хорошо интегрированных в принимающее их общество, в том числе на постоянное место жительства. Поэтому необходимо увеличить прием для обучения в ВУЗах и ССУЗах на территории Российской Федерации студентов из других стран, прежде всего, из стран СНГ. Для оказания финансовой поддержки обучения следует развивать кредитные схемы, привлекать средства будущих работодателей для оплаты обучения иностранных учащихся. В целях содействия эффективной интеграции следует предоставить иностранным студентам, обучающимся в России, возможность работать на тех же основаниях, что и российским студентам.

Автономная некоммерческая организация «Международное агентство содействия сотрудничеству предприятий малого и среднего бизнеса «ОПОРА-ДРУЖБА» учреждена Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства ОПОРА РОССИИ в конце 2009 года.

Основные цели организации:

- Консолидация деятельности ведущих российских и международных экспертов, направленной на разработку новых подходов к формированию миграционной политики РФ, учитывающей интересы малого и среднего бизнеса.
- Содействие ускоренной модернизации и повышению конкурентоспособности российской экономики посредством развития внутренней мобильности, привлечения иностранных инвесторов, предпринимателей, высококвалифицированных специалистов.
- Создание условий для адаптации, интеграции и обеспечения правовой безопасности иностранных предпринимателей и работников, а также их исчерпывающего и достоверного информирования еще на этапе принятия решения о въезде в РФ для осуществления предпринимательской или трудовой деятельности. Основные направления деятельности:
- Осуществление научно-исследовательской деятельности по вопросам регулирования миграционных процессов
- Создание всероссийской и международной сети информационно-аналитических центров для мигрантов
- Содействие адаптации и интеграции мигрантов в России

«ОПОРА РОССИИ»

109012, г. Москва, Новая площадь, дом 8, стр. 2

Тел.: (495) 660-2111 (многоканальный) // Факс: (495) 725-8191

www.opora.ru

АНО «ОПОРА ДРУЖБЫ», КОМИТЕТ ПО МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ ОПОРЫ РОССИИ

125009, Россия, г. Москва, Вознесенский пер., д.10

Тел.: (495) 638-53-28 // Факс: (495) 691-86-05

www.opora-druzhba.ru

