

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (в части совершенствования правового положения иностранных граждан, обучающихся в Российской Федерации)

Законопроект разработан во исполнение поручений Президента Российской Федерации Медведева Д.А. от 19 февраля 2010 г. № Пр-451 и от 30 октября 2010 г. № Пр-3178.

Законопроект направлен на обеспечение непрерывности обучения иностранных граждан в российских образовательных учреждениях, продвижение экспорта российских образовательных услуг путем снятия административных барьеров на обучение в Российской Федерации временно пребывающих иностранных граждан, имеющих цель въезда, отличную от получения образования.

При разработке законопроекта учитывались положения Концепции государственной политики в области подготовки национальных кадров для зарубежных стран в российских образовательных учреждениях, одобренной Президентом Российской Федерации 18 октября 2002 г., Концепции демографической политики Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351, Основные направления политики Российской Федерации в сфере международного культурно-гуманитарного сотрудничества, утвержденные Президентом Российской Федерации 18 декабря 2010 г.

В целях выравнивания прав российских и иностранных граждан в области образования законопроектом предлагается установить, что пребывание иностранного гражданина в Российской Федерации на основании обыкновенной частной, обыкновенной рабочей, обыкновенной гуманитарной визы не препятствует его обучению в образовательных учреждениях на территории Российской Федерации.

Законодательство Российской Федерации, в том числе международные договоры, не ограничивает право иностранных граждан на образование.

Согласно пункту 3 статьи 62 Конституции Российской Федерации иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 28 Конвенции о правах ребенка 1989 г. государства-участники признают право ребенка на образование, и с целью постепенного достижения осуществления этого права на основе равных возможностей они, в частности, вводят бесплатное и обязательное начальное образование. В соответствии со статьей 1 Конвенции о правах ребенка 1989 г. ребенком является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее.

На основании пунктов «с» и «е» статьи 3 Конвенции ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования 1960 года (СССР ратифицировал Конвенцию (Указ Президиума ВС СССР от 2 июля 1962 года № 254-VI). Конвенция вступила в силу для СССР 1 ноября 1962 года) в целях ликвидации или предупреждения дискриминации, подпадающей под определение, данное в указанной Конвенции, государства, являющиеся сторонниками последней, обязуются предоставлять иностранным гражданам, проживающим на их территории, такой же доступ к образованию, что и своим гражданам, а также не допускать в том, что касается платы за обучение, предоставления стипендий и любой другой помощи учащимся, никаких различий в отношении к учащимся - гражданам данной страны со стороны государственных органов, кроме различий, основанных на их успехах или потребностях.

Законопроектом также предлагается установить возможность продления срока пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации на период обучения без необходимости выезда из страны, в случае перевода из одного образовательного

учреждения в другое, либо при переходе с одной образовательной программы на другую.

В целях расширения возможности трудоустройства обучающихся в Российской Федерации иностранных граждан законопроектом предусматривается предоставление им права на осуществление трудовой деятельности в свободное от учебы время без получения дополнительных разрешений, в образовательных учреждениях, в которых они обучаются либо в хозяйственных обществах, созданных высшими учебными заведениями в соответствии с Федеральным законом от 2 августа 2009 г. № 217-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности», в которых они обучаются.

В случае принятия законопроекта будет создана основа для формирования механизма адресной работы с иностранными гражданами, в том числе соотечественниками, стимулирующего их учебу и трудоустройство в России, что позволит оптимизировать трудовую миграцию в целях сохранения, накопления и развития интеллектуального потенциала Российской Федерации.

Вместе с тем, в отношении иностранных граждан упомянутых категорий, сохраняется предусмотренный законодательством комплекс мер, регулирующих вопросы их въезда и пребывания в России: визовой режим (там, где он предусмотрен), наличие приглашений и гарантий от работодателей, ответственность работодателей, миграционный учет и т.п., что позволит государству, в лице уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, в полном объеме осуществлять функции по контролю и надзору.

Принятие законопроекта позволит российским образовательным учреждениям в упрощенном порядке решать административные вопросы приема на обучение иностранных граждан, но не приведет к их массовому и неконтролируемому въезду в страну, не создаст напряженности на рынке труда.

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный

закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (в части совершенствования правового положения иностранных граждан, обучающихся в Российской Федерации) не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Заместитель директора
Департамента международного
сотрудничества

Л.И. Ефремова

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

С внесенными поправками в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации и Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (в части совершенствования правового положения иностранных граждан, обучающихся в Российской Федерации)

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 30-2; 2007, № 17, ст. 2740;