

Министерство здравоохранения и социального развития РФ

К совещанию Экспертной группы № 7
10.03.2011

Проект

Основные направления действий на рынке труда Российской Федерации на 2011-2015 годы

Основные направления действий на рынке труда Российской Федерации на 2011-2015 годы разработаны на основе параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов, ориентиров и приоритетов государственной социально-экономической политики, задач, поставленных Президентом Российской Федерации в Бюджетном послании Федеральному Собранию Российской Федерации «О бюджетной политике в 2011–2013 годах» 29 июня 2010 года, основных направлений Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, а также с учетом итогов социально-экономического развития Российской Федерации в 2009 - 2010 годах, направлений Концепции действий на рынке труда на 2008 - 2010 годы и плана мероприятия по ее реализации.

Итоги реализации Концепции действий на рынке труда на 2008-2010 годы

В условиях нестабильности социально-экономического положения и ситуации на рынке труда Российской Федерации в 2008–2010 года, обусловленной воздействием финансово-экономического кризиса, политика Правительства Российской Федерации в большей степени была направлена на смягчение последствий воздействия кризиса на граждан и экономику, на предотвращение безвозвратных потерь промышленного и технологического потенциала.

Реализация государственной политики в области содействия занятости населения в 2008–2010 годах осуществлялась в рамках антикризисных мер на рынке труда, предусмотренных планом мероприятий по реализации действующей Концепции действий на рынке труда. Наряду с постоянно действующими мерами по содействию занятости населения, были осуществлены дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда.

В целях повышения уровня возмещения утраченного заработка при потере работы и поддержания уровня жизни безработных граждан,

позволяющего сосредоточиться на активном поиске работы, была увеличена в 1,5 раза максимальная величина пособия по безработице, что практически соответствовало среднегодовой величине прожиточного минимума для трудоспособного населения Российской Федерации в 2008 году. С целью повышения информированности населения о государственных гарантиях и предоставляемых государственных услугах в области содействия занятости, начиная с 2009 года, была организована работа информационного портала «Работа в России».

На осуществление социальной поддержки безработных граждан и мер активной политики занятости, а также реализацию дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации из федерального бюджета в 2009–2010 годах было выделено 250,1 млрд. рублей.

В дополнительных мероприятиях в 2009–2010 годах приняли участие более 4,4 млн. человек, сохранено порядка 2,0 млн. рабочих мест, дополнительно создано около 4,0 млн. рабочих мест, в том числе более 306,8 тыс. постоянных рабочих мест.

По сравнению с началом 2009 года количество вакансий, заявленных в органы службы занятости за период реализации региональных программ, увеличилось в 1,4 раза.

Принимаемые Правительством Российской Федерации антикризисные меры позволили сохранить стабильность в социальной сфере, улучшить ситуацию на рынке труда, уменьшить масштабы безработицы, способствовали снижению напряженности в обществе.

Реализация дополнительных мероприятий позволила не только сдержать массовое увольнение работников (по прогнозу около 2,8 млн. человек) и сохранить кадровый потенциал работников организаций, но и снизить численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости.

Среднегодовая численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, в 2009 году составила 2,08 млн. человек (при прогнозируемой численности - 2,2 млн. человек), в 2010 году – 1,88 млн. человек.

При этом общая численность безработных к ноябрю 2010 года достигла докризисного уровня 5,0 млн. человек или 6,7% от численности экономически активного населения (в октябре 2008 года - 5,0 млн. человек или 6,6%). В среднем за 2010 год уровень общей безработицы составил 7,5%.

Реализация мероприятий региональных программ положительно отразилась на рынке труда субъектов Российской Федерации, позволила поддержать занятость работников организаций и снизить численность работников, находящихся в режиме неполной занятости, тем самым помочь организациям выйти из кризиса и начать работу в обычном режиме. Численность работников, планируемых к увольнению, к ноябрю 2010 года снизилась до 288,8 тыс. человек (почти в 1,9 раза по сравнению с максимальной численностью в июне текущего года 555,4 тыс. человек). При этом численность

работников организаций, находящихся в режиме неполной занятости, снизилась с максимального значения 1,67 млн. человек (в декабре 2009 года) до 601,7 тыс. человек к началу ноября 2010 года.

Задачи, поставленные Концепцией действий на рынке труда на 2008-2010 годы, не были реализованы полностью.

Не удалось достигнуть оптимального баланса темпов роста производительности труда и заработной платы. Опережающими темпами по сравнению с ростом производительности трудам росла заработная плата (рост реальной заработной в 2008 году по сравнению с 2007 годом составил 11,5%, при росте производительности труда 5,2%).

Росла численность занятых в экономике (в 2007 году – 70,8 млн. человек, что является максимальным значением, начиная с 1995 года), одновременно росли и масштабы неэффективной занятости

Медленно сокращались масштабы теневой экономики и нелегальной занятости.

Не в полной мере обеспечена координация качества и профессионально-квалификационной структуры подготовки кадров с потребностями рынка труда.

Сохраняется значительное количество неэффективных рабочих мест с плохими условиями труда, низкой производительностью труда и низкой заработной платой. Отсутствует конкуренция рабочих мест.

Не удалось в полном объеме реализовать меры, направленные на повышение гибкости рынка труда, в том числе по отношению к привлечению иностранной рабочей силы.

Сценарные условия и основные параметры социально-экономического развития и приоритетные направления государственной политики по развитию рынка труда и содействию занятости населения на период 2011-2015 годов

Российская экономика к концу 2009 года вышла из острой фазы экономического кризиса. В 2010 году продолжилась тенденция восстановления экономики, которая характеризовалась ускорением роста большинства макроэкономических показателей.

По оценке Минэкономразвития России, годовой рост ВВП оценивается на уровне 3.8%. В тоже время сохраняются риски, связанные с реакцией экономики на масштабные потери в сельском хозяйстве, продолжающейся стагнацией в строительстве и слабым инвестиционным спросом.

Сценарные условия и основные параметры социально-экономического развития на период 2011-2015 годов предусматривают более быстрое восстановление экономики в результате наиболее полной реализации потенциала ее роста на основе повышения эффективности бизнеса, роста банковского кредитования, стимулирования экономического роста и модернизации в условиях роста спроса на рабочую силу. В 2011-2013 годах предполагается дальнейшее развитие транспортной инфраструктуры, сферы

науки и технологий, жилищного строительства и ЖКХ. При этом после 2010 года предполагается индексация заработной платы в бюджетном секторе пропорционально инфляции. В 2011-2013 годах уровень общей безработицы в среднегодовом исчислении соответственно составит 7,3%, 7,0%, 6,7% от численности экономически активного населения, уровень регистрируемой безработицы в среднегодовом исчислении соответственно составит 2,9%, 2,7%, 2,6%. Рост ВВП в 2010-2013 годах прогнозируется на уровне 3,9-4,5%.

Достижение прогнозных показателей рынка труда в 2011–2012 годах будет осуществляться в соответствии с картой проекта «Развитие рынка труда» по реализации Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, Государственной программой «Содействие занятости населения».

По оценке Минздравсоцразвития России, в 2014–2015 годах предполагается стабилизация уровней общей и регистрируемой безработицы на уровне 6,4% и 1,8% соответственно.

Для достижения целей долгосрочного развития (Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года), а также среднесрочных задач развития (Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года) требуется смещение акцентов проводимой экономической политики в сторону мер, ориентированных на модернизацию, инновацию промышленного потенциала, развитие трудовых ресурсов и повышение качества рабочей силы, развитие институтов рынка труда и повышение эффективности его функционирования. Данная задача может быть решена за 2-3 года (в период 2011–2013 годов), что позволит свести к минимуму экономические и социальные потери периода экономического кризиса 2009 года и приступить к реализации поставленной Правительством Российской Федерации комплексной задачи модернизации социально-экономической сферы России.

Обеспечение устойчивости наметившегося экономического роста и стабильности в сфере занятости населения в краткосрочном периоде, а также реализации задачи адекватного развития рынка труда и сферы занятости условиям перехода экономики на инновационный путь развития в среднесрочной перспективе являются важнейшими государственными приоритетами. Особое внимание будет уделяться вопросам снижения безработицы, социальной поддержки населения, решению проблем диверсификации экономики и развития занятости населения моногородов.

Начиная с 2013 года, предусматривается структурная диверсификация экономики и переход ее на новую технологическую базу. Предполагается смещение структуры производства в пользу продукции с высокой долей инноваций, обрабатывающей и высокотехнологичной промышленности, существенное возрастание в структуре экономики производства товаров инвестиционного назначения, доли машиностроительного комплекса, химической промышленности при существенном снижении доли топливно-энергетического комплекса. Перспективы структурной перестройки

промышленности будут обусловлены решением задач по модернизации технологий добычи и увеличению глубины переработки сырья, снижению энергоемкости и повышению экологичности производства. Ожидаются интенсивные процессы импортозамещения в пищевой промышленности, производстве бытовой техники и автомобилестроении.

Структурные сдвиги в экономике будут также характеризоваться увеличением доли услуг в структуре валового внутреннего продукта, обусловленной опережающей динамикой роста торговли, транспорта и связи. Наиболее существенно будет сокращаться доля сельского и лесного хозяйства, а доля рыболовства и рыбоводства будет оставаться достаточно стабильной. При этом данный процесс будет способствовать соответствующему перераспределению рабочей силы между секторами экономики и видами экономической деятельности.

Вместе с тем, одним из сдерживающих факторов экономического развития в среднесрочной перспективе может стать продолжение сокращения совокупного предложения рабочей силы на рынке труда из-за снижения численности населения в трудоспособном возрасте (за 2011-2015 годы более чем на 3,8%), что, в свою очередь, должно быть нивелировано адекватным ростом производительности труда при переходе к инновационной экономике, а также повышением уровня трудовой мобильности населения при оптимизации привлечением иностранной рабочей силы в соответствии с потребностями экономики.

Модернизация экономики требует создания правовых, экономических и институциональных условий, обеспечивающих развитие гибкого, эффективно функционирующего рынка труда.

Для обеспечения эффективности функционирования рынка труда необходимо решить следующие задачи:

совершенствование социально-трудовых отношений, предусматривающее создание условий и стимулов для легализации занятости, либерализацию норм трудового законодательства в части усиления гибкости рынка труда, развитие социального партнерства в части эффективности решений по основным вопросам социального, экономического развития, регулирования трудовых отношений;

развитие инновационного промышленного потенциала, генерирующего новые эффективные рабочие места, обеспечивающие интенсификацию и повышение производительности труда, снижение скрытой безработицы, стимулирование конкуренции рабочих мест;

развитие и модернизацию всех уровней и форм профессионального образования, ориентированного на спрос инновационной экономики и потребности современного рынка труда, повышение конкурентоспособности рабочей силы на рынке труда, развитие кадрового потенциала организаций, эффективное трудоустройство молодых специалистов, преодоление структурной и длительной безработицы;

создание условий, способствующих расширению предложения рабочей силы на рынке труда, в том числе, за счет развития гибких форм занятости,

ориентированных на стимулирование использования трудового потенциала работников старшего возраста, инвалидов, женщин, имеющих малолетних детей, а также за счет совершенствования механизма квотирования рабочих мест для инвалидов и внедрения механизма стимулирования работодателей к приему на работу граждан, имеющих ограничения к трудовой деятельности;

реализацию прав граждан на защиту от безработицы, что предполагает совершенствование системы государственных гарантий защиты от безработицы; введение системы добровольного социального страхования на случай потери работы;

развитие трудовой мобильности;

создание условий для интеграции в российский рынок труда иностранной рабочей силы с учетом перспективных потребностей экономики в трудовых ресурсах и на основе принципа приоритетного использования национальных кадров;

развитие государственно-частного партнерства, в том числе в сфере повышения качества рабочей силы и содействия занятости населения;

развитие институтов рынка труда, в том числе института социального партнерства, направленного на усиление его роли в трудовых отношениях.

Основные направления действий на рынке труда

Основой поступательного экономического развития государства являются цивилизованные трудовые отношения и современный гибкий рынок труда, обеспечивающие эффективную занятость населения.

Исходя из задач развития рынка труда в 2011-2015 годах, предусматривается реализовать следующие приоритетные направления государственной политики в области развития занятости населения:

совершенствование законодательства Российской Федерации в области труда и занятости населения, трудовой миграции;

легализация занятости;

снижение скрытой безработицы, вывод неэффективных рабочих мест с вредными и тяжелыми условиями труда, низкой производительностью труда и низкой заработной платой, стимулирование развития конкуренции рабочих мест;

формирование прогноза баланса трудовых ресурсов;

повышение качества рабочей силы, формирование кадров для обеспечения потребностей инновационной экономики, развитие частно-государственного партнерства в части повышения качества рабочей силы;

повышение эффективности использования трудовых ресурсов, стимулирование экономической активности и рост занятости населения, создание условий для приема на работу инвалидов, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных родителей;

развитие трудовой мобильности и оптимизация привлечения иностранной рабочей силы;

содействие развитию предпринимательства и самозанятости безработных граждан, увеличение спроса на рабочую силу;
 развитие региональных рынков труда;
 развитие институтов рынка труда.

1. Совершенствование законодательства Российской Федерации в области труда, занятости населения и трудовой миграции

Совершенствование законодательства Российской Федерации в области труда и занятости должно быть направлено на реализацию прав граждан на свободное распоряжение своими способностями к труду и достойный труд по свободно выбранному роду деятельности и профессии (специальности), а также на обеспечение реализации прав граждан на защиту от безработицы.

В рамках мероприятий по совершенствованию трудового законодательства и законодательства о занятости населения представляется целесообразным в среднесрочной перспективе осуществить разработку нормативных правовых актов по следующим вопросам:

внесение изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и другие законодательные акты, предусматривающие нормы, устанавливающие особенности труда в организациях малого бизнеса;

внесение изменений в нормативные правовые акты, регулирующие систему квалификационных требований к работникам различных категорий в целях стимулирования развития инновационной деятельности;

внесение изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и другие нормативные правовые акты, регулирующие вопросы занятости населения, в части:

- совершенствования механизмов защиты от безработицы на основе принципов добровольного страхования на случай потери работы;
- совершенствования механизма определения размеров минимальной и максимальной величин пособия по безработице;
- совершенствования механизма содействия переезду и переселению безработных граждан и членов их семей для работы в другую местность;
- разработки нормативного правового обеспечения предоставления государственных услуг в области содействия занятости населения;

внесение изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в части совершенствования порядка привлечения иностранной рабочей силы, разработка двусторонних и многосторонних соглашений между Российской Федерацией и зарубежными государствами по вопросам трудовой миграции;

подготовка проекта федерального закона, предусматривающего страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в целях сохранения и восстановления трудовых ресурсов в рамках тарифной политики, направленной на стимулирование работодателя к сокращению продолжительности занятости работников во вредных и опасных условиях труда;

организации профессионального обучения женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, а также направление на профессиональное обучение в приоритетном порядке безработных родителей, воспитывающих детей-инвалидов;

создание системы профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников, занятых на рабочих местах с вредными и опасными условиями труда, с целью обеспечения их занятости на рабочих местах с безопасными условиями труда;

подготовка проектов решений Правительства Российской Федерации о реализации дополнительных мероприятий направленных на снижение напряженности на рынке труда отдельных субъектов Российской Федерации.

2. Легализация занятости

Существующий в России неформальный рынок труда, характеризующийся неформальной занятостью, оказывает отрицательное воздействие на развитие современного цивилизованного рынка труда. Неформальный сектор составляет существенную долю российского рынка труда (чаще всего к этому понятию относят индивидуально занятых, работников и владельцев мелких, в том числе незарегистрированных производственных единиц, официально не оформленных работников в зарегистрированных организациях). Неформальная деятельность составляет предмет как основной, так и вторичной занятости человека. По самым общим расчетам, в России неформально занято около 20% граждан трудоспособного возраста (по методике Росстата, масштабы теневого рынка труда в России определяются на основе баланса совокупных доходов и расходов населения. Предполагается, что недостающие суммы получаются в виде скрытой заработной платы).

Наличие нелегального рынка труда в России обусловлено в основном нелегальной занятостью иностранных граждан, которая, по оценке ФМС России, в настоящее время превышает 4,0 млн. человек. Проблема ее ликвидации сохранит актуальность и в среднесрочном периоде.

В целях легализации занятости необходимо:

совершенствовать нормативную правовую базу в сфере трудовой миграции и трудовых отношений;

совершенствовать механизм выплаты пособия по безработице, способствующий повышению активности безработных граждан в поиске работы и участию в специальных программах по содействию занятости;

ликвидировать излишние административные барьеры для организаций малого и среднего бизнеса;

содействовать развитию различных форм гибкой занятости, включая дистанционную занятость, обеспечивающую оптимальную организации рабочего процесса и рабочего времени и максимально учитывающую интересы сторон, использование различных видов трудовых договоров;

обеспечить баланс между сохранением конкурентоспособности производимой продукции, с одной стороны, и ростом стоимости труда (заработной платы) и мерами социальной защиты работников, с одной стороны; повысить эффективность контроля и надзора за исполнением установленных законодательством норм в сфере регулирования рынка труда и трудовых отношений.

3. Снижение скрытой безработицы, вывод рабочих мест с низкой производительностью и плохими условиями труда, стимулирование создания современных эффективных рабочих мест

Скрытую безработицу характеризуют избыточная занятость, потери рабочего времени, связанные с низкой интенсивностью (производительностью) труда, сезонным характером производства, потерями продукции на стадии производства и транспортировки, отвлечениями рабочей силы от основной деятельности. Одним из открытых проявлений потенциальной (скрытой) безработицы является «видимая» неполная занятость («административные отпуска», неполный рабочий день, простой). По оценке Минздравсоцразвития России, только неполная занятость в России в среднем за 2010 год составила более 1,2 млн. человек.

Скрытая безработица является одним из факторов, характеризующих эффективность экономики.

Одновременно скрытая безработица является сдерживающим фактором нарастания открытой безработицы. Поэтому объективный прогноз динамики общей и регистрируемой безработицы во многом зависит от динамики скрытой безработицы. Ее обоснованный расчет имеет важное экономическое и социальное значение, позволяющее объективно оценить складывающуюся социально-экономическую ситуацию и принять оперативные упреждающие меры по недопущению роста социальной напряженности.

В целях снижения скрытой безработицы необходимо:

создавать новые высокотехнологичные рабочие места в инновационных отраслях экономики, обеспечивающие повышение уровня производительности труда;

создание условий для обновления рабочих мест, вывода из производства рабочих мест с вредными и тяжелыми условиями труда, низкой производительностью труда и низкой заработной платой;

обеспечить реализацию комплексных инвестиционных проектов модернизации неэффективных промышленных предприятий и диверсификации экономики моногородов;

снижать потери рабочего времени и продукции за счет оптимизации и повышения эффективности управления производством;

повышать квалификацию и профессиональный уровень работников и управленческих кадров;

содействовать развитию малого и среднего бизнеса, обеспечивающего высокую оборачиваемость рабочих мест и рост производительности труда.

4. Формирование прогноза баланса трудовых ресурсов

В условиях перехода экономики на инновационный путь развития, предусматривающий реализацию Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, ряда целевых федеральных и региональных программ, особую актуальность приобретает разработка на среднесрочную и долгосрочную перспективу прогнозов объемов и профессионально-квалификационной структуры предложения и спроса на рабочую силу.

Для решения данной задачи необходимо регулярно разработать прогнозы баланса трудовых ресурсов по субъектам Российской Федерации в разрезе видов экономической деятельности с учетом изменения демографической ситуации и структуры профессионального образования, а также возможностей привлечения и использования иностранной рабочей силы.

Прогноз баланса трудовых ресурсов является базой для детального прогноза спроса и предложения на рынке труда. Распределительная и ресурсная части баланса позволяют обеспечить полноту учета трудовых ресурсов как предложения на рынке труда, исходя из демографической ситуации, а также очертить границы спроса на рабочую силу со стороны занятых рабочих мест. Вместе с тем, прогнозирование спроса на рабочую силу должно учитывать незанятые и вновь создаваемые рабочие места. При этом прогноз структуры занятости на среднесрочную и долгосрочную перспективу необходим для целей планирования подготовки квалифицированных специалистов и выбора миграционной стратегии.

В целях разработки прогноза баланса трудовых ресурсов по видам экономической деятельности необходимо:

расширить информационную базу прогнозирования, обеспечив реализацию предлагаемой системы мониторинга рынка труда;

разработать прогностическую модель, позволяющую имитировать различные варианты прогноза баланса трудовых ресурсов при изменении факторов социально-экономического развития (автоматизация процессов моделирования);

разработать методику прогноза баланса трудовых ресурсов по отраслям экономики, определив органы и организации, участвующие в разработке прогноза и их полномочия;

определить, в целях повышения качества и достоверности информации, используемой при разработке баланса трудовых ресурсов, источники информации и органы и организации, ответственные за ее предоставление.

5. Повышение качества рабочей силы, формирование кадров для обеспечения потребностей инновационной экономики

Для современной экономики важное значение имеет воспроизводство кадрового потенциала общества, определяющего качественный состав рабочей силы. В условиях перехода экономики на инновационный путь развития качество рабочей силы является определяющим фактором, обеспечивающим успех перестройки экономики.

В этой связи, основными задачами, которые должны быть решены в среднесрочной перспективе, являются создание условий для повышения качества рабочей силы, предлагаемой на внутреннем рынке, до мировых стандартов, а также приведение количественного показателя и профессионально-квалификационной структуры предложения рабочей силы в соответствие с потребностями формирующейся инновационной экономики.

В целях повышения качества рабочей силы, формирования кадров для обеспечения потребностей инновационной экономики необходимо:

продолжить реформирование системы профессионального образования всех уровней, в том числе:

- продолжить разработку квалификационных требований к уровню подготовки специалистов соответствующему требованиям рынка труда;
- продолжить разработку профессиональных стандартов для высокотехнологичных секторов экономики, обеспечив их корреляцию с федеральными государственными образовательными стандартами;
- создать систему оценки профессиональных качеств работников на основе оценки их компетентности уровня квалификации;
- осуществлять меры по модернизации квалификационных характеристик;
- продолжить формирование системы признания и оценки результатов профессионального образования и обучения;
- развивать многопрофильное обучение совершенствовать национальную систему квалификаций;
- продолжить разработку интегрированных программ подготовки и переподготовки высококвалифицированных кадров в ведущих российских ВУЗах, прежде всего, федерального уровня, которым установлена категория «национальный исследовательский университет», по смежным (родственным) профессиям и специальностям;

продолжить работу по корректировке объемов, профилей (направлений) и уровней подготовки рабочих кадров и специалистов для обеспечения модернизируемых и вновь создаваемых рабочих мест кадрами необходимой квалификации;

проводить информационно-пропагандистские кампании по повышению престижа рабочих профессий и профессионального мастерства с использованием средств массовой информации и современных информационных технологий;

развивать практику формирования государственного задания и государственного заказа на подготовку кадров на федеральном и региональном уровнях на основе оценки качества образовательных программ, уровня подготовки и конкурентоспособности на рынке труда выпускников учреждений профессионального образования всех уровней;

развивать профессиональную мобильность рабочей силы на основе системы внутрифирменного повышения квалификации и непрерывного профессионального обучения, а также системы профессионального обучения безработных граждан;

продолжать практику организации стажировки выпускников учреждений профессионального образования всех уровней с привлечением наставников из числа работников организаций в рамках реализации региональных программ, предусматривающих дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации;

расширять частно-государственное партнерство в сфере профессиональной подготовки кадров, в том числе:

- обеспечить участие работодателей в разработке отраслевых и межотраслевых программ подготовки специалистов, а также в проведении добровольной сертификации организаций и конкурсных мероприятиях по результатам развития кадрового потенциала организаций;
- расширить практику трудоустройства молодых специалистов на основе формирования учреждениями профессионального образования долгосрочных договорных отношений с работодателями, выстраивающими партнерские отношения с учреждениями профессионального образования с учетом профильных производств, развития системы производственных практик и стажировок студентов на базе соответствующих организаций.

6. Рациональное использование трудовых ресурсов, стимулирование экономической активности и рост занятости населения

Ключевой проблемой в среднесрочной перспективе может стать фактор дефицита трудовых ресурсов, обусловленный особенностями демографического развития.

Исходя из общей тенденции старения населения и сокращения трудовых ресурсов, в складывающихся условиях возникает необходимость более рационального использования имеющихся трудовых ресурсов, что, с одной стороны, предполагает создание условий труда, позволяющих сохранить трудоспособность работников на всем протяжении трудовой деятельности, с другой стороны - стимулирование лиц старших возрастных групп, граждан, в силу ряда обстоятельств испытывающих трудности в поиске работы, а также экономически неактивных категорий граждан к привлечению к трудовой деятельности. Вместе с тем, занятость пожилых людей, а также отдельных категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы, осложняется их пониженной конкурентоспособностью на рынке труда.

Решение проблем рационального использования трудовых ресурсов может быть обеспечено только за счет активных совместных действий со стороны государства и социальных партнеров.

Необходима выработка обоснованной государственной политики, направленной на согласование интересов развития экономики, работодателей, соблюдение прав человека и удовлетворение личных интересов граждан.

К таким условиям, в первую очередь, следует отнести повышение материального достатка, развитие здравоохранения и, как следствие, - качества и продолжительности жизни граждан Российской Федерации.

Решению данной проблемы, прежде всего, должна способствовать реализация реформ здравоохранения и пенсионного страхования, реформирование рынка доступного жилья, развитие гибкого рынка труда и реформирование системы оплаты труда. Необходимо создать такие экономические и социальные условия, при которых гражданин сможет выбрать подходящую для него форму занятости.

В целях рационального использования трудовых ресурсов, стимулирования экономической активности и роста занятости населения необходимо с участием сторон социального партнерства:

улучшать условия и охрану труда, снижать риски травматизма на производстве и профессиональных заболеваний;

снижать количество рабочих мест с вредными и опасными условиями труда;

развивать систему оценки условий труда, провести аттестацию рабочих мест;

изменить подход к выплате компенсаций за работу с вредными (опасными), тяжелыми и иными особыми условиями труда со статусного на фактический – за условия труда по результатам аттестации рабочих мест;

организовать профессиональное обучение женщин, работающих на рабочих местах с вредными и опасными условиями труда, с целью их вывода с вредных производств;

создать условия для продления периода трудовой деятельности работников за счет содействия занятости работников старшего возраста (пенсионеров);

разработать особые формы адресной психологической и профориентационной работы, специальные программы профессионального обучения граждан пенсионного возраста, желающих продолжать трудиться;

создать условия роста занятости экономически неактивного населения, для чего необходимо:

- расширить использование гибких форм занятости (надомного труда), особенно для категорий граждан, имеющих определенные ограничения в трудовой деятельности по состоянию здоровья, лиц предпенсионного и пенсионного возраста, женщин, имеющих малолетних детей и детей-инвалидов;
- организовать профессиональное обучение женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет;
- создать условия для интеграции в трудовую деятельность лиц с ограниченными физическими возможностями;

- разработать и реализовать меры, направленные на создание условий для приема на работу граждан, испытывающих трудности в устройстве на работу;

организовать временные работы и стажировку (для выпускников учреждений профессионального образования всех уровней) в организациях в рамках реализации дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда (для граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в качестве безработных);

обеспечить приоритетное направление на профессиональное обучение безработных граждан из числа лиц, испытывающих трудности в устройстве на работу;

обеспечить полный доступ граждан к получению информации о положении на рынке труда и наличии вакантных рабочих мест:

- расширить информационное пространство, включая использование официального портала «Работа в России», официальных сайтов и web-представительство федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти в субъектах Российской Федерации;
- обеспечить полный доступ граждан к получению информации о положении на рынке труда и наличии вакантных мест:

расширить информационное пространство, включая использование единого портала государственных и муниципальных услуг (функций), официального портала «Работа в России», официальных сайтов и web-представительств федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

обеспечить необходимые условия по использованию информационных, коммуникационных технологий, позволяющих гражданам самим получать интересующую их информацию о возможностях трудоустройства в электронном виде через единый портал государственных и муниципальных услуг (функций), а также иные официальные сайты федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

7. Развитие трудовой мобильности и оптимизация привлечения иностранной рабочей силы

Развитие трудовой мобильности является актуальным направлением совершенствования рынка труда, которое позволит повысить эффективность использования трудовых ресурсов, уменьшить структурную безработицу и снизить ее продолжительность в трудоизбыточных регионах и населенных пунктах с моноэкономической структурой экономики.

Выработка и реализация обоснованной государственной политики в области трудовой мобильности является эффективным инструментом, позволяющим регулировать потоки переезжающих и стимулировать переезд граждан в территории, испытывающие недостаток трудовых ресурсов,

обеспечить приток населения в приграничные и стратегически важные для России территории (регионы Сибири и Дальнего Востока, а также территории, характеризующиеся сокращением численности населения, в том числе русскоязычного населения трудоспособного возраста), создать условия для трудоустройства российских безработных граждан в регионах с высокой потребностью в иностранных работниках, а также в территориях, на которых реализуются инвестиционные проекты.

Отсутствие на рынке труда субъекта Российской Федерации, в котором проживает гражданин, вакансий по имеющейся профессии (специальности) не должно препятствовать гражданину в реализации его права на труд, на достойную оплату труда.

Длительная безработица, в свою очередь, приводит к снижению мотивации к труду и самореализации и, как следствие, растет социальная напряженность в отдельных местностях.

В целях развития трудовой мобильности необходимо:

совершенствовать механизм оказания государственной поддержки безработным гражданам, желающим переехать с целью трудоустройства в другую местность, на основе:

- принципа дифференцированной государственной поддержки в зависимости от территории вселения. При этом наиболее значительный размер государственной поддержки предлагается устанавливать в стратегически важных, приграничных регионах Российской Федерации и регионах, испытывающих наибольшую потребность в трудовых ресурсах;
- установления единого механизма финансирования расходов безработных граждан в связи с направлением их на работу или профессиональное обучение в другую местность за счет средств, предусмотренных в виде субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения;

создавать условия, стимулирующие безработных граждан к переезду или переселению в другую местность для работы на основе:

адресности государственной поддержки безработных граждан, желающих переехать с целью трудоустройства в другой регион;

разграничения видов расходов, подлежащих финансированию, при переезде безработных граждан, переселении безработных граждан и членов их семей для работы в другой местности или при направлении органами службы занятости безработных граждан на профессиональное обучение в другой местности;

увеличения размера финансовой поддержки, в том числе за счет выплаты единовременного денежного пособия.

Вместе с тем, в условиях сохранения структурной безработицы на рынке труда при одновременном нарастании спроса на рабочую силу остается актуальным привлечение и использование иностранных работников с учетом

перспективных потребностей экономики страны в трудовых ресурсах на основе принципа приоритетного использования национальных кадров.

Для регулирования процессов привлечения иностранной рабочей силы необходимо:

обеспечить дифференцированный подход к привлечению иностранных работников в зависимости от профессии (специальности), квалификации;

совершенствовать правила подготовки исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации предложений о потребности в привлечении иностранных работников;

совершенствовать механизм определения потребности в привлечении иностранной рабочей силы с целью более оперативного определения вакантных рабочих мест, которые не могут быть заняты российскими гражданами;

совершенствовать механизм выдачи разрешений и расширить перечень профессий (специальностей, должностей), на которые не распространяются квоты на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации;

реализовать механизм организованного набора иностранной рабочей силы, включая создание информационных и медицинских центров в странах, с которыми установлен безвизовый порядок въезда-выезда;

сформировать в обществе толерантное отношение к трудовым мигрантам, создать систему адаптации мигрантов, обеспечить эффективный контроль за соблюдением законодательства в отношении трудовых мигрантов;

развивать за рубежом центры содействия иммиграции в Россию, способствующие профессиональной подготовке и переподготовке иностранных работников, а также изучению ими русского языка, российской культуры и российского законодательства;

создавать условия, способствующие возвращению в Российскую Федерацию квалифицированных российских специалистов, выехавших из страны в связи с поиском престижной работы.

8. Содействие развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан, увеличение спроса на рабочую силу

Малое предпринимательство оказывает существенное влияние на развитие национального хозяйства, гибкость и мобильность экономики, является важным фактором решения экономических, социальных задач, а также развития занятости населения.

Развитие малого предпринимательства является, в том числе, обязательным условием решения следующих задач:

формирования конкурентных, цивилизованных рыночных отношений;

содействия структурной перестройке экономики;

создания дополнительных рабочих мест, сокращения уровня безработицы;

вовлечения в трудовую деятельность отдельных групп населения, для которых крупное производство налагает определенные ограничения (домохозяйки, пенсионеры, инвалиды, учащиеся);

Социальные функции малого предпринимательства ставят его развитие в число важнейших государственных задач, делают его неотъемлемой частью реформирования экономики России и, как производное, развития рынка труда. Малое предпринимательство является тем сектором экономики, который в кратчайший срок позволяет создавать необходимое количество новых эффективных рабочих мест, обеспечить их оборачиваемость и расширить возможности занятости населения.

В этой связи, повышение эффективности государственной поддержки малого предпринимательства, в том числе, государственной поддержки безработных граждан, желающих открыть собственное дело, является одним из приоритетных направлений действий на рынке труда.

В целях содействия развитию малого предпринимательства и самозанятости необходимо обеспечить:

координацию действий заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственной поддержки малого и среднего предпринимательства;

на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований обеспечить координацию действий по содействию самозанятости населения и поддержке развития малого предпринимательства, информированию безработных граждан, создающих собственное дело, о возможности и порядке получения финансовой помощи, включая субсидирование части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, в рамках региональных (межмуниципальных) программ поддержки и развития малого и среднего предпринимательства и региональных программ, предусматривающих дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации;

продолжение практики содействия самозанятости безработных граждан, предусматривающей предоставление финансовой помощи на открытие собственного дела;

организацию профессионального обучения безработных граждан, а также опережающего профессионального обучения работников, находящихся под риском увольнения, основам предпринимательской деятельности, включая разработку бизнес-проектов.

9. Развитие региональных рынков труда

Осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий в области содействия занятости населения в качественно новых социально-экономических условиях требует повышения активности действий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на региональных рынках труда.

В свою очередь, должна быть повышена роль органов исполнительной власти по нормативно-правовому регулированию и организационно-методическому обеспечению развития рынков труда и принятию мер содействия занятости населения в субъектах Российской Федерации.

В связи с этим на среднесрочный период предусматривается совершенствование механизмов мотивации на осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации мер по реализации активных программ содействия занятости населения с усилением функций координации и контроля за результатами со стороны соответствующих органов исполнительной власти.

В рамках основных действий на региональных рынках труда необходимо: продолжить реализацию программ в области содействия занятости населения субъектов Российской Федерации с учетом особенностей посткризисного развития экономики и рынка труда, реализации стратегий развития видов экономической деятельности на соответствующих территориях, федеральных целевых программ, региональных программ социально-экономического развития, инвестиционных и инновационных проектов, обеспечивающих создание новых эффективных рабочих мест, развитие сбалансированной системы подготовки квалифицированных кадров рабочих и специалистов;

осуществлять разработку прогноза, как в краткосрочной, так и долгосрочной перспективе, потребности экономики в кадрах соответствующего профессионально-квалификационного состава требуемой структуры подготовки рабочих кадров и специалистов в соответствии с потребностями региональных рынков труда;

продолжить работу по диверсификации экономики моногородов на основе комплексных инвестиционных планов их развития, позволяющих обеспечить необходимый уровень занятости населения и снизить социальные риски, связанные с моноструктурным характером экономики населенных пунктов;

продолжить реализацию адресных мер по содействию занятости населения моногородов, в которых сохраняется высокий уровень безработицы;

продолжить реализацию мероприятий, включая меры государственной поддержки малого предпринимательства, направленных на поддержку малого и среднего предпринимательства с учетом региональной специфики, что позволит в достаточно короткий срок создать необходимое количество новых рабочих мест;

стимулировать развитие трудовой мобильности граждан на основе усиления государственной адресной поддержки граждан и членов их семей, переселяющихся в другую местность (в том числе в сельскую местность) в целях трудоустройства;

расширить информационную базу региональных банков вакансий за счет более полного предоставления работодателями данных о свободных рабочих местах, в том числе в других субъектах Российской Федерации;

развивать информирование населения, включая выпускников учреждений профессионального образования, о реализации дополнительных мер, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации. Проведение мероприятий по информированию о реализации региональных программ, предусматривающих дополнительные

мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, и проведение информационной кампании может осуществляться по следующим направлениям:

- трансляция телевизионных передач в формате ток-шоу, которая может стать одним из ключевых информационных источников, рассказывающих о проблемах граждан, успешных примерах их разрешения, комментариев по вопросам регулирования рынка труда;
- разработка и размещение информационных телевизионных роликов, освещающих основные направления мер государственной политики по снижению напряженности на рынке труда;
- организация специальных проектов с печатными изданиями федерального, регионального и муниципального покрытия;
- осуществление сбалансированного комплекса форматов продвижения: наружная реклама, Интернет, реклама в метро;
- использование единого портала государственных и муниципальных услуг (функций), информационного портала «Работа в России», обеспечивающего доступ из любой точки Российской Федерации к сведениям о гражданах, ищущих работу, и вакансиях, предоставляемых работодателями.

В связи с сохранением напряженной ситуации в сфере занятости населения республик Северного Кавказа и в целях ее кардинального улучшения необходимо разработать и реализовать комплекс мер, предусматривающих следующие направления действий:

стимулирование создания новых рабочих мест в ходе реализации федеральных целевых и региональных программ и инвестиционных проектов, развития малого и среднего предпринимательства;

реализация мер по развитию самозанятости, сезонной и временной занятости населения с учетом использования традиционных форм занятости и специфики хозяйственной деятельности населения республик Северного Кавказа;

создание временных рабочих мест для молодежи, в том числе для организации стажировок выпускников учреждений профессионального образования;

создание условий, способствующих повышению качества рабочей силы республик Северного Кавказа. В этих целях необходимо:

- организовать профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации и стажировку работников организаций, выпускников образовательных учреждений всех уровней, безработных и незанятых граждан в учреждениях профессионального образования и ведущих компаниях с целью освоения ими новых компетенций;
- обеспечить привлечение высококвалифицированных преподавателей из ведущих российских и зарубежных образовательных учреждений, а также профессионалов-практиков

из ведущих профильных компаний для участия в проведении профессионального обучения;

развитие территориальной мобильности граждан, проживающих в республиках Северного Кавказа, использование трудовых ресурсов при реализации федеральных целевых программ и инвестиционных проектов в других субъектах Российской Федерации;

стимулирование работодателей других субъектов Российской Федерации к приему на работу рабочих и специалистов из числа жителей республик Северного Кавказа;

развитие институтов рынка труда в республиках Северного Кавказа, в том числе развитие сети государственных учреждений службы занятости населения; создание государственных ресурсных центров по адресному подбору работы для граждан региона за пределами республик.

10. Развитие институтов рынка труда

Институты рынка труда имеют важнейшее значение как для распределения трудовых ресурсов, так и для их эффективного использования и профессионального обучения.

Преодоление диспропорций в сфере занятости и системе социально-трудовых отношений возможно при условии совершенствования институтов рынка труда. Рынок труда в большей степени, чем другие рынки, зависит от регулирующего воздействия институциональных структур (системы трудового законодательства, социально-экономических программ, органов государственной службы занятости населения и кадровых агентств, профессиональных союзов, объединений работодателей и др.) Вместе с тем, эффективность функционирования институтов рынка труда является индикатором уровня экономического развития страны.

Одним из главных направлений развития институтов рынка труда является создание конкурентной среды на рынке оказания услуг по подбору работы для граждан и персонала для работодателей. В этих целях необходимо:

развивать государственно-частное партнерство в сфере оказания услуг на рынке труда, создавать условия для развития негосударственных агентств занятости;

повышать качество предоставления государственных услуг в области содействия занятости населения на основе развития государственной службы занятости населения;

разрабатывать новые направления активной политики занятости населения на основе ее адресности;

совершенствовать механизмы защиты от безработицы на основе внедрения принципов добровольного страхования на случай потери работы;

развивать доступность информационных ресурсов в сфере занятости населения;

развивать систему информирования населения о возможности трудоустройства в различных регионах Российской Федерации (прежде всего, в

рамках крупных инвестиционных проектов, приоритетных национальных проектов, федеральных целевых программ).