

Министерство здравоохранения и социального развития РФ

К совещанию Экспертной группы № 7
10.03.2011

Отчет о реализации региональных программ, предусматривающих дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, и создании рабочих мест в сфере малого бизнеса по видам экономической деятельности, в том числе в сельской местности

Минздравсоцразвития России проводит мониторинг реализации региональных программ, предусматривающих дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации (далее – региональные программы), и создании рабочих мест в сфере малого бизнеса по видам экономической деятельности, в том числе в сельской местности.

На реализацию региональных программ, предусматривающих дополнительные мероприятия по снижению напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, в 2010 году в федеральном бюджете предусмотрено 39,5 млрд. рублей.

На совещаниях в Правительстве Российской Федерации 29 декабря 2009 года, 18 января и 3 февраля 2010 года были одобрены 82 региональные программы на 2010 год, утвержденные нормативными правовыми актами соответствующих субъектов Российской Федерации, на общую сумму 35,6 млрд. рублей, в том числе 33,7 млрд. рублей из федерального бюджета.

Федеральной службой по труду и занятости заключено 82 соглашения с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о реализации региональных программ на 2010 год, содержащих дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда соответствующих субъектов Российской Федерации.

На совещаниях в Правительстве Российской Федерации 12 и 24 мая 2010 года были одобрены корректировки региональных программ Республики Ингушетия, Чеченской Республики и Республики Дагестан в части увеличения численности участников мероприятий по содействию самозанятости безработных граждан и объемов финансирования из федерального бюджета в размере 1,1 млрд. рублей.

Из 35 субъектов Российской Федерации, которым было запланировано дополнительно выделить средства субсидий из федерального бюджета на софинансирование дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда монопрофильных населенных пунктов, 29 субъектов Российской Федерации представили в Минздравсоцразвития России предложения о корректировке региональных программ, в части увеличения численности участников и объемов

финансирования мероприятий, реализуемых в монопрофильных населенных пунктах.

На совещании у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Д.Жукова 2 июня и 29 июня 2010 года одобрена корректировка региональных программ, включающих мероприятия по снижению напряженности на рынке труда соответствующих моногородов 29 субъектов Российской Федерации (Тверской, Ростовской, Вологодской, Нижегородской, Оренбургской, Кемеровской, Свердловской, Амурской, Владимирской, Ивановской, Мурманской, Новгородской, Волгоградской, Курганской, Ярославской, Самарской, Челябинской областей, республик Хакасия, Татарстан, Бурятия, Коми, Башкортостан, Чувашия, Саха (Якутия), Удмуртской Республики, Забайкальского, Красноярского и Пермского краев, Ханты-Мансийского автономного округа), на общую сумму 2,8 млрд. рублей.

Органы исполнительной власти Московской, Брянской, Ленинградской, Кировской областей, Хабаровского и Приморского краев направили в адрес Минздравсоцразвития России отказ от дополнительного финансирования региональных программ.

На совещаниях у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Д.Жукова 12 июля 2010 года одобрена корректировка региональной программы Кировской области, разработанная в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 года № 459 «О дополнительных мерах по снижению напряженности на рынке труда Кировской области», 26 июля 2010 года - корректировка Программы дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Хабаровского края, за счет возвращенных остатков целевых средств субсидий бюджету Хабаровского края, неиспользованных в 2009 году.

На совещаниях у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Д.Жукова 12 и 23 августа, 20 и 30 сентября, 11 октября 2010 года одобрена корректировка региональных программ республик Марий Эл, Мордовия, Калмыкия, Алтай, Адыгея, Северная Осетия – Алания, Бурятия, Карелия, Карачаево-Черкесской Республики, Хабаровского, Забайкальского, Красноярского, Алтайского и Камчатского краев, Белгородской, Курской, Костромской, Ростовской, Омской, Оренбургской, Пензенской, Псковской, Рязанской, Смоленской, Тамбовской, Томской, Тверской, Астраханской, Тюменской и Саратовской областей в части увеличения численности участников и объемов финансирования из средств федерального бюджета мероприятия по содействию самозанятости безработных граждан и стимулированию создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан на общую сумму 1,5 млрд. рублей, а также корректировка Программы дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда Санкт-Петербурга на 2010 год, в части увеличения численности участников мероприятия по опережающему

профессиональному обучению штурманов на 2 человека на сумму 6,9 млн. рублей.

Также на совещании у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Д. Жукова 25 октября и 17 ноября 2010 года одобрена корректировка региональных программ Республики Бурятия и Пензенской области в части увеличения численности участников и объемов финансирования из средств федерального бюджета мероприятия по содействию самозанятости безработных граждан и стимулированию создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан на общую сумму 153 млн. рублей, а также корректировка региональных программ Республики Коми, Ямало-Ненецкого автономного округа, Свердловской, Челябинской, Кемеровской, Томской, Тюменской, Ярославской областей - в части уменьшения размера субсидии из федерального бюджета на общую сумму 960,2 млн. рублей и региональных программ Республики Хакасия, Чувашской и Удмуртской республик, Красноярского, Приморского и Хабаровского краев, Кировской, Новгородской, Липецкой, Челябинской, Магаданской областей и Ханты-Мансийского автономного округа - в части оптимизации численности участников мероприятий региональных программ и объемов средств субсидий из федерального бюджета на их софинансирование.

В соответствии с пунктом 1 поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Д. Жукова от 14 декабря 2010 года № АЖ-П12-8540 одобрена корректировка региональной программы Республики Бурятия в части увеличения численности участников и объемов финансирования из средств федерального бюджета на общую сумму 94,1 млн. рублей, а также корректировка региональных программ Ставропольского края, Вологодской и Ростовской областей, Республики Татарстан в части оптимизации численности участников мероприятий региональных программ и объемов средств субсидий из федерального бюджета на их софинансирование, в том числе уменьшения размера субсидии из федерального бюджета на общую сумму 57,5 млн. рублей.

Общий объем финансирования региональных программ по снижению напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации в 2010 году составляет 41,2 млрд. рублей, в том числе 38,5 млрд. рублей средств субсидий из федерального бюджета.

Средства субсидий из федерального бюджета на софинансирование региональных программ по первому и второму этапам перечислены во все субъекты Российской Федерации. Всего по соглашениям, в том числе дополнительным, перечислено финансовых средств из федерального бюджета на реализацию региональных программ в размере 38,5 млрд. рублей или 100% от объема средств федерального бюджета, запланированных в региональных программах.

Объем израсходованных средств федерального бюджета по состоянию на 31 декабря 2010 года составил 35,6 млрд. рублей, что соответствует 92,5% от средств, утвержденных в региональных программах субъектов Российской Федерации.

Федерации. По данным Роструда, остаток средств, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации в виде субсидий на финансирование региональных программ, на 31 декабря 2010 года составляет 2,9 млрд. рублей.

По оперативным данным, средства, предусмотренные на реализацию региональных программ, в полном объеме освоены в 13 субъектах Российской Федерации: Брянской, Курской, Архангельской, Новгородской, Оренбургской, Пензенской, Иркутской, Новосибирской и Амурской областях, республиках Дагестан, Алтай, Хакасия и Забайкальском крае.

Вместе с тем, в 40 субъектах Российской Федерации остатки финансовых средств незначительные (менее 1% от средств федерального бюджета, направленных на реализацию региональных программ), в 29 субъектах Российской Федерации (Калужской, Липецкой, Московской, Орловской, Тверской, Ярославской, Волгоградской, Кировской, Самарской, Ульяновской, Курганской, Свердловской, Челябинской, Тюменской, Магаданской областях, Чувашской Республике, Республике Бурятия, Ханты-Мансийском, Ямало-Ненецком автономных округах, Камчатском, Ставропольском, Пермском и Приморском краях, Еврейской автономной области, Чукотском автономном округе, республиках Северная Осетия – Алания, Башкортостан, Удмуртской Республике, г. Санкт-Петербурге) допущены значительные остатки финансовых средств в связи с улучшением ситуации на рынке труда и недостаточной эффективностью реализации мероприятий региональных программ.

Вместе с тем, в Тверской области и Камчатском крае не были достигнуты запланированные показатели по численности участников мероприятий региональных программ при неполном освоении средств субсидии из федерального бюджета.

Недоосвоение средств федерального бюджета по региональным программам Самарской и Кировской областей связано с остатками средств субсидии, выделенных в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2009 года № 902 «О дополнительных мерах по снижению напряженности на рынке труда Самарской области» и от 21 июня 2010 года № 459 «О дополнительных мерах по снижению напряженности на рынке труда Кировской области» на реализацию мероприятий по содействию занятости работников ОАО «АВТОВАЗ» и ВПМЗ ОАО «МОЛОТ». Данные средства не были израсходованы в 2010 году и в соответствии с принятыми Правительством Российской Федерации решениями переходят на 2011 год для продолжения реализации соответствующих мероприятий.

По данным Роструда, в январе - декабре 2010 года в рамках реализации региональных программ в субъектах Российской Федерации фактически приняли участие в мероприятиях 1924,4 тыс. человек. Общие кассовые расходы составили 38038,0 млн. рублей (с учетом расходов на финансирование мероприятий по содействию занятости работников ОАО «АВТОВАЗ» и ВПМЗ ОАО «МОЛОТ»).

В мероприятии по организации опережающего профессионального обучения работников, находящихся под угрозой увольнения, приняли участие 137,9 тыс. человек. Общие кассовые расходы составили 1235,8 млн. рублей.

Наиболее активно мероприятие по организации опережающего профессионального обучения реализовывалось в Белгородской области, где численность участников составила 280% от запланированной, Калининградской (206%), Ленинградской (181%), Оренбургской (177%), Новгородской (150%) областях и г. Москве (194%).

Наименее активно указанное мероприятие реализовывалось в Камчатском крае (41% от запланированной численности участников), Республике Башкортостан (45%), Ростовской области (74%).

В рамках мероприятия по опережающему профессиональному обучению штурманов и бортинженеров, увольняемых в связи с реорганизацией и (или) переходом авиакомпаний на современные воздушные суда, прошли переобучение 100 сотрудников авиакомпаний в Оренбургской, Новосибирской, Свердловской, Московской и Ростовской областях, г. Санкт-Петербурге, г. Москве и Республике Татарстан. Общие кассовые расходы составили 350,1 млн. рублей.

В мероприятии по организации общественных и временных работ приняли участие 1449,6 тыс. человек. Общие кассовые расходы составили 15789,6 млн. рублей.

Наиболее активно мероприятие по организации общественных и временных работ реализовывалось в Республике Татарстан, где численность участников составила 308% от запланированной, Владимирской (223%) и Оренбургской (216%) областях.

Наименее активно указанное мероприятие реализовывалось в Камчатском крае (43% от запланированной численности участников), Тверской (92%) и Магаданской (96%) областях.

Была организована стажировка 115,9 тыс. выпускников профессиональных образовательных учреждений всех уровней образования в целях приобретения ими опыта работы. Общие кассовые расходы составили 1806,7 млн. рублей.

Наиболее активно мероприятие по организации стажировки выпускников реализовывалось в Белгородской области, где численность участников составила 286% от запланированной, г. Москве (225%) и Кировской области (201%).

Наименее активно указанное мероприятие реализовывалось в Тверской (55% от запланированной численности участников), Псковской (66%), Ульяновской (44%) областях и Чукотском автономном округе (49%).

В рамках региональных программ оказано содействие в трудоустройстве 7,7 тыс. инвалидам. Кассовые расходы составили 223,6 млн. рублей.

Наиболее активно мероприятие по содействию трудоустройству инвалидов реализовывалось в Омской области, где численность участников

составила 118% от запланированной численности, Кемеровской (116%) и Архангельской (110%) областях.

Наименее активно указанное мероприятие реализовывалось во Владимирской (9% от запланированной численности участников), Липецкой (12%) областях и Камчатском крае (8%).

В 2010 году оказана адресная поддержка при переезде в другую местность в целях трудоустройства 9,0 тыс. гражданам. Общие кассовые расходы составили 361,9 млн. рублей.

Мероприятие по оказанию адресной поддержки гражданам при переезде в другую местность для замещения рабочих мест реализовывалось в 26 субъектах Российской Федерации. Показатели по численности участников мероприятия выполнены во всех субъектах Российской Федерации за исключением Волгоградской (53% от запланированной численности участников), Липецкой (70%), Воронежской (88%) областях и Камчатском крае (98%).

Следует отметить, что значительное влияние на различие уровня достижения запланированных показателей оказывала структура экономики и занятости населения в субъектах Российской Федерации, при которых последствия финансово-экономического кризиса по разному формировали объем работников, по отношению к которым работодатели принимали решения о высвобождении или введении режимов неполного рабочего времени. Поэтому плановые значения показателей не всегда совпадали с фактическими в связи с изменением ситуации на рынке труда. При этом наряду с ухудшениями ситуации в отдельных субъектах Российской Федерации отмечались и факты несоответствия пессимистических прогнозов реальному развитию ситуации. В значительной степени это относится к таким субъектам Российской Федерации, как Камчатский край, Тверская и Псковская области, по которым ожидалась ситуация хуже фактически сложившейся.

Мероприятие по содействию самозанятости безработных граждан и стимулированию создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан является наиболее результативным и эффективным мероприятием региональных программ, поскольку в рамках его создаются постоянные рабочие места. Данное мероприятие является одним из приоритетных направлений региональных программ.

В рамках реализации мероприятия по содействию самозанятости безработных граждан и стимулированию создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан фактически открыли собственное дело (зарегистрировались в качестве индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств или юридических лиц) в 2010 году 199,0 тыс. человек, которые создали 67,9 тыс. дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан, в том числе 11,4 тыс.

дополнительных рабочих мест создали граждане, открывшие собственное дело в 2009 году. Общие кассовые расходы составили 15901,4 млн. рублей.

В сельской местности открыли собственное дело 105,5 тыс. человек или 53,0% от общего числа открывших собственное дело, которые создали дополнительно 36,0 тыс. рабочих мест. Всего в сельской местности создано 141,5 тыс. рабочих мест или 53,0% от общего количества созданных рабочих мест.

Рабочие места в сфере малого бизнеса были созданы по следующим видам экономической деятельности:

сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство – 37,5% от общего количества рабочих мест, созданных в сфере малого бизнеса, в том числе в сельской местности – 55,8% от всех рабочих мест, созданных в сельской местности;

оптовая и розничная торговля – 16,6%, в том числе в сельской местности – 11,3%;

предоставление прочих коммунальных услуг, социальных и персональных услуг – 13,8%, в том числе – 10,2% в сельской местности;

обрабатывающее производство – 9,3%, в том числе в сельской местности – 7,2%;

строительство – 6,3%, в том числе в сельской местности – 4,5%;

транспорт и связь – 4,1%, в том числе в сельской местности – 3,0%;

операции с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг – 3,7%, в том числе в сельской местности – 1,7%;

гостиницы и рестораны – 1,7%, в том числе в сельской местности – 1,3%;

производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 1,3%, в том числе в сельской местности – 0,8%;

образование – 1,2%, в том числе в сельской местности – 0,4%;

здравоохранение и предоставление социальных услуг, финансовая деятельность, рыболовство и рыбоводство, предоставление услуг по ведению домашнего хозяйства, добыча полезных ископаемых, государственное управление и обеспечение военной безопасности – 4,6%, в том числе в сельской местности – 3,9%.

Практически во всех субъектах Российской Федерации мероприятие по содействию самозанятости безработных граждан и стимулированию создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан выполнено на 100% и более процентов от запланированной численности за исключением Самарской (88% от запланированной численности), Тюменской (86%) областей, Чукотского автономного округа (89%), Чувашской Республики (90%), Республики Бурятия (91%) и Ставропольского края (98%).

Реализация дополнительных мероприятий в сельской местности позволила снизить уровень регистрируемой безработицы на селе. По данным государственного статистического наблюдения за 9 месяцев 2010 года

уровень регистрируемой безработицы в сельской местности снизился с 4,4% до 3,7% от численности экономически активного населения.

Например, в Кемеровской области в рамках мероприятия по организации самозанятости безработных граждан и созданию ими дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан открыли собственное дело 4491 человек. Предпринимателями создано 4341 дополнительное рабочее место для трудоустройства безработных граждан.

Новые рабочие места в малом бизнесе созданы по таким видам экономической деятельности как: производство и реализация сельскохозяйственной продукции, производство отделочных и строительных материалов, транспортные услуги, производство пиломатериалов, ремонт и техническое обслуживание бытовой техники, оказание услуг населению и другое.

Основные профессии (специальности) на которые трудоустроены безработные граждане: аппаратчик химической чистки, бухгалтер, менеджер, рамщик, слесарь по сборке металлоконструкций, электросварщик ручной сварки, слесарь по ремонту автомобилей, программист, продавец, рабочий по уходу за животными, вальщик леса, заточник, тракторист, токарь, водитель, обувщик, закройщик индивидуального пошива обуви и др.

В Томской области открыли собственное дело и получили финансовую помощь 1133 безработных гражданина, из них 1073 человека зарегистрированы в качестве индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица.

Безработные граждане создали собственное дело по следующим видам экономической деятельности: разработка программного обеспечения, ремонт радио - и телеаппаратуры, полиграфическая деятельность, предоставление услуг парикмахерскими и салонами красоты, производство общестроительных работ, рыболовство в реках и озерах, переработка и консервирование рыбы и морепродуктов, производство хлебобулочных изделий и пищевых продуктов, лесозаготовки, сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грузовые перевозки, техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств.

Безработными гражданами, открывшими собственное дело, создано 647 дополнительных рабочих места для трудоустройства безработных граждан по следующим профессиям (специальностям): главный бухгалтер, бухгалтер, агроном, водитель автомобиля, резчик по дереву, маникюрша, обувщик, парикмахер и другие.

Так, в с. Первомайское безработная гражданка открыла собственное дело по производству продуктов из мяса и создала 2 дополнительных рабочих места для трудоустройства безработных граждан.

В г.Стрежевой безработный гражданин прошел профессиональное обучение по направлению центра занятости населения основам предпринимательской деятельности, организовал курьерскую службу и создал 2 дополнительных рабочих места для трудоустройства безработных

граждан. Цель проекта - оказание услуг по экспресс доставке почты в г.Стрежевом и перевозке грузов по России и за ее пределами.

В Томском районе безработная гражданка организовала ООО «Комсталь» по производству металлоконструкций и создала 3 дополнительных рабочих места для безработных граждан.

В рамках программы дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Кировской области, оказана поддержка в открытии собственного дела 1545 безработным гражданам.

Граждане из числа безработных открыли собственное дело по следующим направлениям:

предоставление услуг населению – 36% от общей численности участников мероприятия (парикмахерские и косметологические услуги, организация досуга населения, техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств, юридические услуги, полиграфия, прокат спортивного инвентаря, туристическое агентство, кадровое агентство и др.);

производство сельскохозяйственной продукции – 34% от общей численности участников мероприятия (организация крестьянско-фермерских хозяйств, животноводство, пчеловодство, выращивание крупного рогатого скота, разведение кроликов, птиц);

производственная деятельность – 16% от общей численности участников мероприятия (производство изделий из древесины, переработка неметаллических отходов, изготовление металлоконструкций, лесопереработка, производство тротуарной плитки, производство декоративного камня);

строительно-монтажные, ремонтные работы – 6% от общей численности участников мероприятия (отделочные работы, монтажные работы, санитарно-технические работы, электромонтажные работы, кровельные работы, установка дверей, окон);

грузовые и пассажирские перевозки – 5% от общей численности участников мероприятия;

изготовление изделий народных художественных промыслов (резьба по дереву, плетение из лозы, плетение из бересты, кружевоплетение), торговая деятельность – 3%.

За 2010 год граждане, из числа безработных, создали 278 дополнительных рабочих мест по следующим профессиям (специальностям): портной, диспетчер, менеджер - конструктор, модельщик по деревянным моделям, облицовщик – плиточник, плотник, помощник станочника деревообрабатывающих станков.

В Новосибирской области открыли собственное дело и получили финансовую помощь 1246 безработных граждан. Основные направления организации самозанятости безработных граждан: производство сельскохозяйственной продукции на базе личного подсобного хозяйства, пчеловодство, выращивание и откорм скота, оптовая и розничная торговля, текстильное и швейное производство, ремонт автотранспортных средств,

бытовых изделий, деревообработка, грузоперевозки, бытовые, персональные услуги населению.

Безработная гражданка из г. Искитима окончила курсы кройки и шитья и открыла собственное дело по пошиву одежды.

В селе Улыбино Искитимского района безработный гражданин открыл собственное дело по оказанию парикмахерских услуг. В настоящее время предприниматель обеспечил рабочими местами двух граждан из числа безработных.

Безработный гражданин из Каргатского района организовал частное прудовое хозяйство и занялся разведением карпов. В ближайших планах предпринимателя установить в одном из магазинов г. Каргата аквариум, из которого каждый желающий может выловить и купить живую рыбу.

Житель д. Ахтырка Венгеровского района после обучения основам предпринимательской деятельности открыл собственное дело по разведению птицы (кур, уток, перепелов) и выпустил буклеты, рассказывающие о пользе перепелиных яиц.

Безработная гражданка из Маслянинского района открыла компанию по строительству заборов и их установке и создала 10 дополнительных рабочих мест.

В Кочковском районе сельский житель, имеющий инженерно-техническое образование, разработал бизнес-проект по организации в своем селе шиномонтажа и мелкого ремонта автомобилей. На средства субсидии были приобретены шиномонтажный станок, приспособление для балансировки колес и домкрат и открыта авторемонтная мастерская.

В Республике Мордовия в рамках мероприятия по содействию самозанятости безработных граждан и стимулированию создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан получили финансовую поддержку на организацию собственного дела 2816 безработных граждан, в том числе по видам экономической деятельности:

сельское хозяйство – 66,4% от общего количества граждан, открывших собственное дело;

предоставление прочих услуг – 18,6% от общего количества граждан, открывших собственное дело;

предоставление услуг по организации покупки и продажи товаров – 10,3% от общего количества граждан, открывших собственное дело;

предоставление транспортных услуг – 4,7% от общего количества граждан, открывших собственное дело.

Для трудоустройства 1784 безработных граждан 760 предпринимателей создали дополнительные рабочие места по следующим видам деятельности: сельское хозяйство, предоставление прочих услуг, услуги по организации покупки, продажи товаров и услуг, предоставление транспортных услуг.

В Нижегородской области за январь - декабрь 2010 года 2742 человека открыли собственное дело и дополнительно создали 522 рабочих места для трудоустройства безработных граждан.

Рабочие места были созданы в разрезе следующих видов экономической деятельности:

оптовая и розничная торговля – 29% от общего количества созданных рабочих мест;

крестьянско-фермерское хозяйство – 28% от общего количества созданных рабочих мест;

предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг – 25% от общего количества созданных рабочих мест;

транспорт и связь – 7% от общего количества созданных рабочих мест;

производственная деятельность – 6% от общего количества созданных рабочих мест;

строительство – 5% от общего количества созданных рабочих мест.

Анализ приведенных сведений о видах экономической деятельности, по которым безработные граждане открыли собственное дело, свидетельствует об их зависимости от особенностей структуры экономики субъектов Российской Федерации. Кроме того, о востребованности работ, товаров и услуг начинающих предпринимателей свидетельствуют данные о создании дополнительных рабочих мест, на которые трудоустраиваются безработные граждане.

Другие мероприятия региональных программ также активно реализуются во всех субъектах Российской Федерации.

Например, в рамках ведомственной целевой программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Омской области на 2010 год опережающее профессиональное обучение прошли 765 работников, находящихся под угрозой увольнения, из которых 751 человек сохранил занятость на своем предприятии, 14 человек были трудоустроены в другие организации.

В 2010 году в общественных и временных работах приняли участие 15540 работников, находящихся под угрозой увольнения.

Прошли стажировку в целях приобретения опыта работы 925 выпускников профессиональных образовательных учреждений с привлечением 896 наставников. По итогам стажировки 608 выпускников трудоустроены на постоянные рабочие места по месту прохождения стажировки, 225 выпускников трудоустроились в других организациях. Уровень трудоустройства выпускников после прохождения стажировки составил более 90%.

В рамках мероприятия по содействию трудоустройству инвалидов на специальные рабочие места трудоустроен 141 инвалид.

В рамках мероприятия по содействию самозанятости безработных граждан 1155 безработных граждан открыли собственное дело и создали дополнительно 375 рабочих мест для трудоустройства безработных граждан.

В рамках региональной программы по снижению напряженности на рынке труда Рязанской области за 2010 год опережающее профессиональное обучение прошли 215 работников, находящихся под угрозой увольнения. Все они сохранили занятость на своих предприятиях.

В общественных и временных работах приняли участие 14,7 тыс. человек.

Участники общественных и временных работ были заняты благоустройством территорий, организацией сбора и переработки вторичного сырья и отходов, ремонтом автомобилей и технологического оборудования, косметическим ремонтом зданий.

Организована стажировка 220 выпускников профессиональных образовательных учреждений всех уровней образования в целях приобретения ими опыта работы.

В рамках мероприятия по содействию самозанятости безработных граждан 298 безработных открыли собственное дело и создали дополнительно 87 рабочих мест для трудоустройства безработных граждан.

В рамках региональной программы оказано содействие в трудоустройстве 64 инвалидам.

В 2010 году в мероприятиях региональной программы по снижению напряженности на рынке труда Томской области, приняли участие 7153 человека, в том числе 757 человек, проживающих в монопрофильных населенных пунктах.

Заключены договоры со 128 предприятиями на организацию общественных работ и временного трудоустройства работников в случае угрозы массового увольнения. В соответствии с заключенными договорами трудоустроены 3627 человек, в том числе 301 человек, проживающий в монопрофильных населенных пунктах.

Стажировку в целях приобретения опыта работы прошли 448 выпускников профессиональных образовательных учреждений.

Стажировка осуществлялась по следующим профессиям (специальностям): социолог, юрисконсульт, экономист-бухгалтер, программист, инженер, менеджер, специалист по связям с общественностью, дизайнер, биолог, геодезист, эколог, архитектор, ветеринарный врач, психолог, массажист, флорист, оператор ЭВМ, повар, кондитер.

В рамках мероприятия по содействию трудоустройству инвалидов трудоустроен 71 человек.

Так, в ОАО «Сибэлектромотор» оборудованы рабочие места для 5 инвалидов по следующим профессиям (специальностям): прессовщик, сборщик электрических машин и аппаратов.

В рамках региональной программы адресную поддержку получили 102 гражданина, переехавших в другую местность для временного трудоустройства, из них 35 человек переехали на работу в пределах Томской области.

По состоянию на 31 декабря 2010 года опережающее профессиональное обучение прошли 748 работников, находящихся под

угрозой увольнения. Опережающее обучение осуществлялось в основном для работников организаций обрабатывающего производства, строительной отрасли, производства и распределения электроэнергии, сельского хозяйства, транспорта и связи.

Обучение было организовано по 60 профессиям (специальностям), из которых наиболее массовые: электрогазосварщик, машинист крана, водитель, электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования, тракторист, сметчик, слесарь.

Завершили обучение 738 человек, из которых 725 человек продолжили трудовую деятельность на своих предприятиях по полученной профессии либо с выполнением дополнительных обязанностей по присвоенной квалификации, 13 человек трудоустроились в другие организации.

В рамках программы дополнительных мер, направленных на снижение напряженности на рынке труда Новосибирской области в 2010 году, в общественных и временных работах приняли участие 10205 человек, в том числе 5408 работников, находящихся под угрозой увольнения.

В общественных и временных работах приняли участие 616 организации, в том числе: ОАО «Каменный карьер», ОАО «15 Центральный автомобильный ремонтный завод», ОАО «Искитимский шиферный завод», ОАО «Новосибирский сельский строительный комбинат», ОАО птицефабрика «Нечаевская», ОАО «Куйбышевские автозапчасти».

Основные виды оплачиваемых общественных и временных работ: подсобные работы в строительстве, производстве промышленной продукции (тары, строительных материалов, пластмасс), благоустройство и озеленение, уборка территорий и помещений, сельскохозяйственные виды работ.

Стажировку в целях приобретения опыта работы прошли 773 выпускника профессиональных образовательных учреждений с привлечением 437 наставников, закрепленных за выпускниками на период стажировки.

Стажировки были организованы по следующим профессиям (специальностям): менеджер, юрист, бухгалтер, инженер, экономист, специалист отдела кадров, по сервису и туризму, по социальной работе, слесарь, повар, техник-механик, журналист, педагог, водитель автомобиля, швея, портной, ветеринарный врач.

После завершения стажировок переведены на постоянную работу 390 человек или 50,5% от общей численности выпускников, завершивших стажировки.

Например, в г. Барабинске выпускник высшего учебного заведения, получив начальную степень высшего образования – бакалавр экономики, приступил к стажировке в ООО «Сибпромсвязь» в качестве экономиста, в г. Искитима организована стажировка для 5 выпускников учреждений среднего и начального профессионального образования в ОАО «Искитимский шиферный завод», из которых 3 выпускника после прохождения стажировки закрепились на предприятии.

В рамках региональной программы в 2010 году к опережающему профессиональному обучению приступили 1458 работников, находящихся под риском увольнения. Обучение осуществлялось по 74 профессиям (специальностям) на базе 32 учебных заведений г. Новосибирска и Новосибирской области: водитель автомобиля, инженер – технолог по программе «Программирование фрезерной обработки в системе ShohMill», повышение квалификации по охране окружающей среды инженерно – технического состава предприятия, инженер по метрологии, электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования, рабочий люльки, слесарь-ремонтник, машинист (кочегар) котельной.

По состоянию на 31 декабря 2010 года созданы оснащенные специальным оборудованием рабочие места, на которые трудоустроены 260 инвалидов.

Например, в ООО «Новосибирское производственное предприятие «Полимерлайн» были организованы специальные рабочие места для инвалидов по зрению.

Так, для создания специального рабочего места менеджера по продажам приобретены факс и ноутбук, на который установлены программы для слабовидящих JAWS 8.0, Mozilla Firefox.

Трудоустроены 2 инвалида на специальные рабочие места сборщиков изделий из пластмасс. Для оборудования рабочих мест изготовлены индивидуальные рабочие столы. Кроме этого, рабочие места оборудованы тифлотехническими приспособлениями, обеспечивающими возможность выполнения работы без зрительного контроля и исключая вероятность получения производственной травмы.

В рамках адресной целевой программы «Дополнительные мероприятия по содействию занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Кемеровской области, на 2010 год» на опережающее профессиональное обучение прошел 1961 работник, находящийся под угрозой увольнения.

Участниками мероприятий по организации опережающего профессионального обучения для работников, находящихся под угрозой увольнения, стала 181 организация области, в том числе ООО «Анжерское молоко», ООО ПК «Завод КВОиТ», ОАО «Машиностроительный завод им. И.С.Черных», ООО «Завод Полукоксования», ЗАО «Томь-Усинский завод железобетонных конструкций», ОАО «Новокузнецкий металлургический комбинат», ОАО «Западно-Сибирский металлургический комбинат» и ОАО «Новокузнецкий вагоностроительный завод» (г.Новокузнецк), ООО «Электропром».

В рамках реализации мероприятия по организации общественных и временных работ по состоянию на 31 декабря 2010 года приняли участие в общественных и временных работах 27,7 тыс. человек из 1081 организации.

По состоянию на 31 декабря 2010 года в мероприятиях по содействию трудоустройству инвалидов приняли участие 120 организаций и трудоустроено 192 инвалида.

Основные профессии (специальности), на которые трудоустроены инвалиды: бухгалтер, оператор электронного набора и верстки, маникюрша, упаковщик, швея, художник-конструктор, технолог-повар, оператор электронно-вычислительных машин, портной, приемщик заказов.

По состоянию на 31 декабря 2010 года стажировку прошли 3577 выпускников под руководством 2477 наставников. По окончании стажировки на постоянные рабочие места трудоустроены 728 выпускников, из них 466 человек по месту прохождения стажировки, 262 человека – на других предприятиях.

В рамках реализации областной целевой программы дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Кировской области, в 2010 году в мероприятии по организации опережающего профессионального обучения приняли участие 3602 работника, находящихся под риском увольнения.

Опережающее обучение организовывалось по следующим профессиям: аппаратчик, вальщик леса, контролер станочных и слесарных работ, лифтер, машинист автогрейдера, машинист крана, монтер пути, оператор персонального компьютера, охранник, продавец, рабочий зеленого строительства, слесарь-ремонтник, составитель поездов, столяр - станочник деревообрабатывающих станков, электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования.

В мероприятии по организации общественных и временных работ приняли участие 42267 человек.

Общественные и временные работы проводились по следующим видам экономической деятельности: сельское хозяйство, обрабатывающее производство, строительство, оптовая и розничная торговля, транспорт и связь, жилищно-коммунальное хозяйство.

В стажировке в целях приобретения опыта работы приняли участие 1143 выпускника профессиональных образовательных учреждений, из них: 465 выпускников учреждений высшего профессионального образования, 459 выпускников учреждений среднего профессионального образования, 220 выпускников учреждений начального профессионального образования.

Оказано содействие в трудоустройстве 159 инвалидам на предприятиях области по следующим профессиям: диспетчер, кладовщик, парикмахер, резчик стекла, специалист по переработке пластмасс, столяр, швея, оператор ЭВМ и другие.

В целях поддержания занятости населения моногородов мероприятия региональных программ активно реализуются на градообразующих предприятиях и в моногородах. В 2010 году на реализацию данных мероприятий заключены договоры с 9884 организациями на общую сумму 6420,8 млн. рублей. Фактически в мероприятиях участвовало 425,0 тыс. человек, проживающих в монопрофильных населенных пунктах, из которых:

опережающее профессиональное обучение проходили 39,3 тыс. человек;

в общественных и временных работах участвовали 333,4 тыс. человек;

проходили стажировку 20,2 тыс. человек;
получили поддержку в открытии собственного дела 33,2 тыс. человек;
переехали в другую местность с целью временного трудоустройства более 1,5 тыс. человек;

оказано содействие в трудоустройстве 893 инвалидам.

В рамках Программы дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Амурской области, в 2010 году приняли участие в мероприятиях 2180 граждан, проживающих в монопрофильных населенных пунктах, в том числе:

на опережающее профессиональное обучение направлено 104 работника, находящихся под угрозой увольнения;

в общественных работах и временном трудоустройстве приняли участие 1756 человек;

на стажировку направлено 86 выпускников учреждений профессионального образования, за ними закреплен 31 наставник;

открыли собственное дело 142 безработных гражданина, которые создали дополнительно 50 рабочих мест для трудоустройства безработных граждан;

на специально оснащенные рабочие места трудоустроено 12 инвалидов.

В монопрофильном образовании г.Зея реализация мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, позволила снизить уровень регистрируемой безработицы с 4,3% от численности экономически активного населения на начало 2010 года до 2,3% по состоянию на конец 2010 года; в г. Белогорске – с 2,5% до 2,4%; в г.Райчихинске – с 3,1% до 2,2%.

В Нижегородской области в областной целевой программе «О дополнительных мерах, направленных на снижение напряженности на рынке труда Нижегородской области в 2010 году» приняли участие 8868 граждан, проживающих в монопрофильных населенных пунктах.

На опережающее профессиональное обучение направлено 845 работников, находящихся под угрозой увольнения.

Общественные работы и временное трудоустройство были организованы для 7726 жителей следующих моногородов: Балахна, Ворсма, Выкса, Заволжье, Княгинино, Кстово, Кулебаки, Павлово, Сергач, Шахунья.

Реализация мероприятий по содействию самозанятости безработных граждан в Нижегородской области показала высокую эффективность: 639 жителей моногородов открыли собственное дело и создали дополнительно 522 дополнительных рабочих места для трудоустройства безработных граждан.

На стажировку было направлено 297 выпускников учреждений профессионального образования.

Реализация мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, позволила снизить уровень регистрируемой безработицы в г.Балахна с 3,4% от численности экономически активного населения на

начало 2010 года до 2,3% по состоянию на конец 2010 года; в г.Выксе – с 2,4% до 1,5%; в г.Заволжье – с 7,2% до 3,0%; в г.Кулебаки – с 2,2% до 1,6%; в г.Павлово – с 2,2% до 0,9%; в г.Сергаче – с 2,6% до 1,9%.

Принятые Правительством Российской Федерации меры по стабилизации ситуации на рынке труда оказали существенное положительное воздействие на ситуацию с занятостью населения.

Реализация дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации в 2010 году позволила не только сдержать массовое увольнение работников и рост безработицы, но и снизить численность безработных граждан, сохранить кадровый потенциал предприятий.

Общая численность безработных сократилась к 1 декабря 2010 года до 5,1 млн. человек (по состоянию на 1 января 2010 года – 6,2 млн. человек). Уровень общей безработицы на 1 декабря 2010 года составил 6,7% от численности экономически активного населения, что на 1,5 п.п. ниже, чем на 1 января 2010 года (8,2%).

Численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, уменьшилась с 2,1 млн. человек на 1 января 2010 года до 1,5 млн. человек на 1 декабря 2010 года. Для сравнения: на 1 января 2009 года на учете в органах службы занятости состояли 1,5 млн. человек.

С 18 ноября 2010 года начался рост численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в среднем на 0,6% в неделю. Рост численности безработных граждан обусловлен сезонным фактором, который ежегодно отмечается в осенний период. Аналогично в 2009 году начало сезонного роста численности безработных граждан было зафиксировано с 28 октября.

По состоянию на 12 января 2011 года численность зарегистрированных безработных составляет 1,6 млн. человек.

Уровень регистрируемой безработицы по Российской Федерации снизился по сравнению с 1 января 2010 года на 0,7 п.п. и по состоянию на 31 декабря 2010 года составил 2,1% от численности экономически активного населения. Коэффициент напряженности на рынке труда, рассчитанный как отношение численности незанятых граждан к количеству вакансий, в среднем по Российской Федерации за указанный год снизился с 3,2 единиц до 1,8 единиц.

Наиболее существенное снижение данных показателей произошло во Владимирской области, где за 2010 год уровень регистрируемой безработицы снизился с 3,2% до 2,3% от численности экономически активного населения, коэффициент напряженности на рынке труда снизился с 5,4 до 2,3 единицы, Ивановской области – соответственно с 3,9% до 3,0% и с 5,0 до 2,2 единицы, Вологодской области – соответственно с 3,7% до 2,4% и с 3,7 до 2,2 единицы, Кабардино-Балкарской Республике – соответственно с 4,7% до 2,9% и с 14,1 до 4,6 единицы, Республике Татарстан – соответственно с 2,9% до 1,9% и с 9,1 до 4,3 единицы, Кировской области – соответственно с 3,5% до 2,4% и с 5,5 до 2,7 единицы, Самарской области – соответственно с 3,3%

до 2,0% и с 7,8 до 2,0 единицы, Алтайском крае – соответственно с 4,3% до 3,2% и с 19,1 до 7,5 единицы, Кемеровской области – соответственно с 3,7% до 2,6% и с 4,8 до 1,7 единицы, Амурской области – соответственно с 4,1% до 3,1% и с 17,0 до 1,2 единицы.

Численность работников, находящихся в режиме неполной занятости, сократилась за 2010 год в 3,1 раза (с 1,5 млн. человек на 1 января 2010 года до 0,49 млн. человек на 12 января 2011 года). В том числе, отмечается снижение за указанный период численности работников, находившихся в простое по вине администрации, на 72,0% (или на 128,9 тыс. человек), снижение численности работников, которым были предоставлены отпуска по инициативе администрации, на 79,4% (или на 106,9 тыс. человек), снижение численности работников, работавших неполное рабочее время по инициативе работодателя, на 66,3% (или на 803,0 тыс. человек).

Одновременно, за указанный период численность работников, предполагаемых к высвобождению, снизилась на 229,3 тыс. человек или на 48,3% и по состоянию на 12 января 2011 года составила 245,9 тыс. человека.

За период с 1 января 2010 года по 12 января 2011 года общее количество заявленных в органы службы занятости вакансий увеличилось на 254,5 тыс. единиц и составило 981,6 тыс. единиц.

В целях оценки эффективности реализации региональных программ в субъектах Российской Федерации Минздравсоцразвития России было организовано изучение общественного мнения. Исследование проводилось Всероссийским центром изучения общественного мнения.

По данным Всероссийского центра изучения общественного мнения абсолютное большинство участников региональных программ высоко оценивают эффективность реализации дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда. Об эффективности реализации региональных программ свидетельствует высокий уровень сохранения занятости на прежнем рабочем месте после прохождения опережающего профессионального обучения. Участие в мероприятии по опережающему профессиональному обучению позволило сохранить свои рабочие места в организации 82% участников, получили новое рабочее место в своей организации 10% участников, трудоустроены на другое предприятие 3% участников.

Более 79% участников мероприятия по организации общественных и временных работ сохранили свое рабочее место в организации.

Доля выпускников профессиональных образовательных учреждений, трудоустроенных на постоянное место работы по месту прохождения стажировки, составляет 58% участников мероприятия, в другой организации были трудоустроены 13% участников. Уровень трудоустройства выпускников составляет около 71% от численности участников стажировки.

Почти две трети участников мероприятия (62%) оценивают качество полученных навыков и опыта работы как высокое, позволяющее применить их на практике.

Абсолютному большинству опрошенных (88%) участие в мероприятии по содействию самозанятости безработных граждан помогло открыть собственное дело. Среди опрошенных участников мероприятия 53% респондентов открыли собственное дело в сфере услуг (ремонт, интернет-услуги, юриспруденция, риэлторские услуги, автосервис, бухгалтерские услуги, реклама, туризм, транспортные услуги, бытовое обслуживание, фотоуслуги), 13% - в сфере торговли, 11% - в производстве, 7% - животноводстве, 6% - строительстве, 5% - сельском хозяйстве, 3% - в сфере общественного питания, 2% - другое.

Трудоустроены на постоянные места работы 89% участников мероприятия по содействию трудоустройству инвалидов.

Для достижения целей и задач долгосрочного развития страны требуется смещение акцентов проводимой экономической политики на меры, ориентированные на модернизацию, инновацию промышленного потенциала, развитие трудовых ресурсов и повышение качества рабочей силы, развитие институтов рынка труда и повышение эффективности его функционирования.

В этой связи в период посткризисного развития страны будет целесообразным продолжить ряд антикризисных мероприятий на рынке труда, которые показали свою эффективность и не утратят ее в перспективе.

Так, организация опережающего профессионального обучения и стажировки в 2011 году предусмотрена, в основном, на предприятиях, применяющих передовые технологии, а также предприятиях производственной сферы, осуществляющих реструктуризацию и модернизацию производства в соответствии с инвестиционными программами.

Мероприятие по организации общественных работ будет сохранено для работников градообразующих и системообразующих предприятий, а также граждан, ищущих работу, и безработных граждан, проживающих в моногородах.

Исходя из долгосрочных приоритетов демографической политики, в 2011 году предполагается начать реализацию новых мероприятий:

опережающее профессиональное обучение женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до 3-х лет, что позволит сохранять и развивать занятость женщин;

профессиональное обучение женщин, работающих во вредных и тяжелых условиях труда, с целью их вывода с вредного производства;

содействию трудоустройству не только незанятых инвалидов, но и родителей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных родителей (за счет возмещения работодателю затрат на создание или оснащение рабочего места), что позволит, с одной стороны, расширить возможности данных категорий граждан по трудоустройству, с другой стороны, более полно использовать имеющийся трудовой потенциал. С 30 до 50 тыс. рублей возрастает размер средств, возмещаемых работодателю на оснащение рабочего места для инвалида.

Одновременно предполагается продолжить реализацию мероприятий по стажировке выпускников образовательных учреждений, а также содействию самозанятости безработных граждан. Будет осуществляться оказание адресной поддержки гражданам в целях трудоустройства в другой местности.

Также в 2011 году предполагается реализация адресных мероприятий по содействию занятости граждан, профессиональному обучению и стажировки на предприятиях, использующих передовые технологии, безработных граждан, граждан, ищущих работу, и работников организаций, расположенных в республиках Северного Кавказа.

В декабре 2010 года Межведомственной рабочей группой при Минздравсоцразвития России начато рассмотрение региональных программ по снижению напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации на 2011 год. По состоянию на 20 января 2011 года рассмотрены 82 региональные программы на 2011 год. Согласовано 69 региональных программ (республик Карелия, Коми, Адыгея, Калмыкия, Северная Осетия – Алания, Дагестан, Башкортостан, Татарстан, Марий Эл, Мордовия, Удмуртия, Алтай, Бурятия, Тыва, Хакасия, Саха (Якутия), Кабардино-Балкарской и Чеченской республик, Краснодарского, Алтайского, Красноярского, Забайкальского, Приморского, Хабаровского, Камчатского краев, Белгородской, Брянской, Воронежской, Ивановской, Калужской, Костромской, Курской, Московской, Орловской, Рязанской, Смоленской, Тамбовской, Тверской, Липецкой, Ярославской, Архангельской, Вологодской, Ленинградской, Мурманской, Новгородской, Псковской, Астраханской, Кировской, Нижегородской, Оренбургской, Пензенской, Саратовской, Ульяновской, Свердловской, Тюменской, Челябинской, Иркутской, Кемеровской, Новосибирской, Омской, Томской, Амурской, Магаданской, Сахалинской областей, Ямало-Ненецкого и Чукотского автономных округов, Еврейской автономной области, г. Москвы, г. Санкт-Петербурга).

Общая сумма средств субсидий из федерального бюджета на реализацию вышеперечисленных региональных программ составляет 13,0 млрд. рублей из 27,8 млрд. рублей, предусмотренных в федеральном бюджете на реализацию региональных программ в 2011 году.

На совещании в Правительстве Российской Федерации 27 декабря 2010 года были одобрены 7 региональных программ на 2011 год (Хабаровского края, республик Карелия и Мордовия, Архангельской, Саратовской, Свердловской, Кировской областей), утвержденных нормативными правовыми актами соответствующих субъектов Российской Федерации, на общую сумму 1,9 млрд. рублей.

Региональные программы 13 субъектов Российской Федерации направлены на доработку.

Минздравсоцразвития России продолжает мониторинг реализации региональных программ, предусматривающих дополнительные мероприятия,

направленные на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации.