

Замечания и предложения к проекту «Основных направлений действий на рынке труда Российской Федерации на 2011-2015 гг.»

Концепция призвана определить основные направления реализации государственной политики занятости и наметить основные пути их реализации.

В представленном проекте есть свои сильные и слабые стороны.

Положительные моменты:

В концепции поднимается вопрос о тех социально-экономических условиях, сценариях, в рамках которых будет реализовываться данная концепция. Кроме того, отражено понимание того, что стратегии развития отдельных секторов экономики должны быть увязаны между собой.

В проекте документа есть заслуживающая внимания попытка комплексного подхода к реализации стратегии действий государства на рынке труда. Помимо отсылки к сценариям экономического развития, это проявляется в попытке увязки разработанного документа с вопросами миграционной политики, образовательной политики.

В проекте документа отражена необходимость разработки прогнозных расчетов динамики основных параметров сферы занятости и рынка труда, фактически признается важность организации и проведения прогнозно-аналитических исследований как самостоятельного направления реализации концепции действий на рынке труда.

Замечания и недостатки

По структуре

В документе прослеживается иерархическая структура: вначале обозначены основные направления государственной политики сферы занятости, затем последовательно по пунктам приводится обоснование и раскрывается содержание этих направлений. В то же время, не обоснован сам выбор (список) приоритетных направлений.

Представляется, что список направлений слишком детализирован.

Укрупнение можно заменить структурированием самого перечня этих направлений по блокам (например, спрос на рабочую силу, предложение рабочей силы, или по основным показателям – заработная плата, занятость, безработица, экономически неактивное население). Тогда сначала будет выделено несколько крупных блоков, каждому из которых будут соответствовать определенные направления действий государственной политики занятости.

Кроме того, перечень направлений должен быть дополнен. Необходимые дополнения к перечню основных направлений реализации государственной политики занятости:

- деятельность по совершенствованию статистики рынка труда.

- регулирование оплаты труда. Политика занятости должна быть направлена на повышение доходов занятого населения. Вопросы же регулирования заработной платы в концепции отражены слабо, как подчиненные.

- борьба со структурной безработицей, минимизации фрикционной безработицы.

- меры по борьбе с застойной безработицей (отдельно или совместно с предыдущим).

- изменения в структуре занятости, мобильность рабочей силы между секторами экономики.

- снижение межрегиональной и по видам экономической деятельности дифференциации по основным показателям рынка труда, прежде всего разрывов в оплате труда, в том числе внутрифирменной.

- развитие локальных (по видам экономической деятельности) рынков труда (например, государственной политики занятости для сектора сельского хозяйства, политика занятости как инструмент регулирования отношений занятости в оборонно-промышленном комплексе).

Замечания общего характера

1. Объяснения, которые даются в начале каждого раздела, соответствующего определенному направлению действий на рынке труда, носят формальный характер, не раскрывают содержание следующих за ним мер. Документ выиграет, если эти тексты частично использовать при обосновании выбора основных направлений, а от вводных частей в их существующем виде отказаться.

2. Ряд выделенных в проекте направлений государственной политики занятости могут быть охарактеризованы как неконкретные и дублирующие друг друга. Например, даже после приведенных в концепции пояснений не ясно, что имеется в виду под легализацией занятости. Фактически нет четкого определения проблемы, а, следовательно, не может быть предложен конкретный механизм ее решения. Кроме того, соответствующие пункты фактически дублируют направления «совершенствование законодательства РФ...» и «развитие трудовой мобильности и оптимизация привлечения иностранной рабочей силы».

3. В разделе о сценарных условиях развития нет конкретных привязок к реальным сценариям. При рассмотрении стратегий развития отраслей не выделено четких приоритетов, защита которых будет осуществляться через реализацию основных

направлений государственной политики занятости. Какие точки роста, где РФ может стать лидером – в легкой промышленности, машиностроении, сельском хозяйстве, химической промышленности, фармацевтике?

4. Обсуждаются только отраслевые стратегии развития. Целесообразно учитывать также стратегии развития регионов, по крайней мере макрорегионов (федеральных округов). Кроме того, необходимо ставить и более общую задачу - согласования региональных и отраслевых перспектив развития.

5. Не обоснован срок разработки концепции действий на рынке труда. Если привязываться к сценариям, то, может быть, целесообразно исходить из трехлетнего срока прогноза социально-экономического развития, разрабатываемого Министерством экономического развития.

6. В документе есть терминологические неточности. Кроме уже отмеченных вопросов о содержании таких терминов, как легализация занятости, скрытая безработица, возникают вопросы в отношении того, что понимается под терминами «обучение, переобучение и повышение квалификации», как они соотносятся с термином «непрерывное образование»? Как соотносятся «повышение эффективности использования трудовых ресурсов» и «рациональное использование трудовых ресурсов».

Отдельные замечания

7. В перечне направлений названия не всегда совпадают с их расшифровкой: например, на стр. 9 направление указано направление «повышение эффективности использования трудовых ресурсов...», а далее (стр. 15) говорится уже о «рациональном использовании трудовых ресурсов ..., росте занятости населения».

8. При обсуждении вопросов легализации занятости все практически полностью сводится к легализации иностранных трудовых мигрантов. Про другие категории населения из числа занятых в неформальном секторе практически ничего не сказано.

9. Формулировка предложений в рамках отдельных направлений лишена всякой конкретики, в связи с чем возникает вопрос о необходимости их приводить в документе. Например, в разделе «Совершенствованию законодательства РФ в области труда, занятости и трудовой миграции» используются формулировки «внесение изменений в законодательные акты», они носят общий характер.

10. Неправомерно, на наш взгляд, тема разработки прогнозного баланса трудовых ресурсов погружена в контекст развития институтов рынка труда. Целесообразно из раздела о развитии институтов рынка труда выделить подраздел о формировании прогноза баланса трудовых ресурсов.