



на шаг вперед

МЕХАНИЗМ ОЦЕНКИ ВЛИЯНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ИНИЦИАТИВ НА БИЗНЕС

Руслан Ибрагимов
Вице-президент МТС по корпоративным и правовым вопросам

«Известно, что экономическая система, экономика в целом развивается не только под воздействием собственно экономических факторов, но и в значительной мере она подвержена воздействию факторов правовых...

Но чем более глубокими являются перемены в экономике, тем более важным и более существенным становится вопрос о механизмах и институтах. Их неэффективность, их недостаточность, просто отставание или, что на самом деле не менее опасно, забегание вперёд – это серьёзное препятствие для экономического роста, для модернизации экономической общественной жизни.»

Д. А. Медведев

**Из выступления на открытии I Санкт-Петербургского
международного юридического форума. 20 мая 2011 г.**



на шаг впереди

ДЕЙСТВУЮЩИЕ МЕХАНИЗМЫ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ



КОНСТИТУЦИЯ РФ	РЕГЛАМЕНТЫ	ИНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ
<p>Часть 3 ст. 104 Законопроекты, предусматривающие расходы федерального бюджета, вносятся только при наличии заключения Правительства Российской Федерации</p>	<p><input checked="" type="checkbox"/> Регламент Государственной Думы от 22.01.1998 г. при внесении законопроекта представляется финансово-экономическое обоснование (п. «г» части 1 ст. 105)</p>	<p><input checked="" type="checkbox"/> Положение о законопроектной деятельности Правительства РФ (утв. пост. Правительства РФ от 30.04.2009 № 389) в Правительство для рассмотрения представляются: - законопроект; - ФЭО; - заключения, предусмотренные п. 60 Регламента Правительства РФ; - заключение ИЗиСП (п. 27)</p>
	<p><input checked="" type="checkbox"/> Регламент Правительства Российской Федерации от 01.06.2004 г. ✓ Проекты актов вносятся в Правительство РФ с пояснительной запиской, содержащей расчеты, обоснования и прогнозы социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений (п. 53); ✓ Проекты федеральных законов направляются на правовую и антикоррупционную экспертизы в Минюст России (п. 60); ✓ Проекты актов в области государственного контроля и надзора, технического регулирования направляются в МЭР России для оценки регулирующего воздействия (п. 60.1)</p>	

Существующий порядок оценки регулирующего воздействия касается законопроектов, субъектом права законодательной инициативы которых выступает Правительство РФ



на шаг вперед

▪ Попытки введения регулирования цен, в некоторых отраслях - контроль тарифообразования

▪ Ужесточение правил работы бизнеса, в т.ч. за счет новых правил регулирования

Снижение цен на фоне повышения расходов на обслуживание бизнеса

БИЗНЕС ДЕЙСТВУЕТ В ЖЕСТКОЙ РЕГУЛЯТОРНОЙ СРЕДЕ

ВЛИЯНИЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ НА БИЗНЕС (микроэкономика)

БИЗНЕС

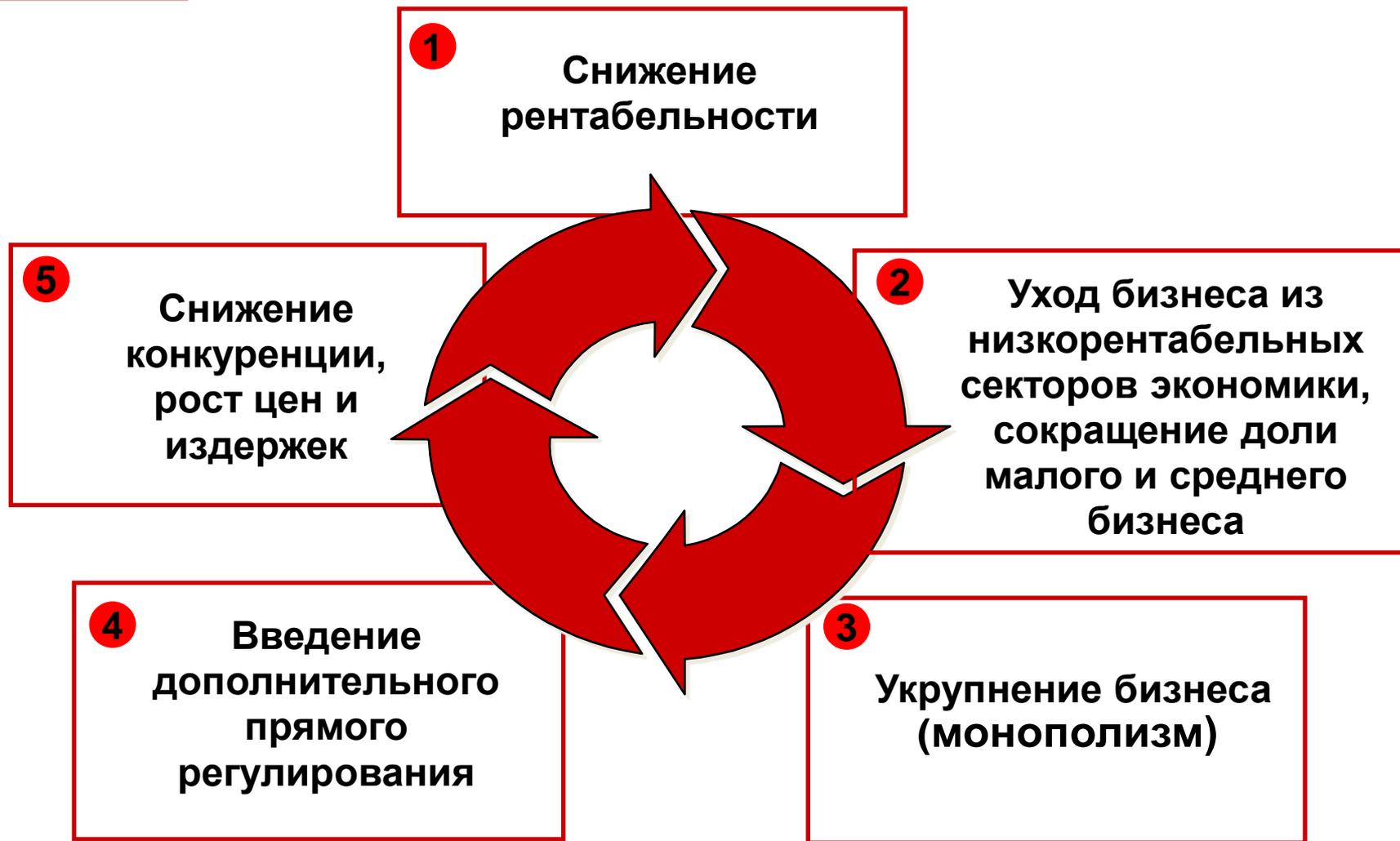


Рост издержек -
снижение
рентабельности



Снижение рентабельности бизнеса влечет:

- ✓ технологическую стагнацию
- ✓ падение конкурентоспособности
- ✓ сокращение налогов
- ✓ невозможность выполнения социальных обязательств
- ✓ экономический регресс





на шаг вперед

ПОСЛЕДСТВИЯ ИЗЛИШНЕГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЛЯ БИЗНЕСА

**СРЕДНЕГОДОВОЙ ЭФФЕКТ НЕГАТИВНОГО ВЛИЯНИЯ ОТ
ПРИНЯТИЯ «НЕПРОСЧИТАННЫХ» ЗАКОНОПРОЕКТОВ НА
БИЗНЕС (ПО ОЦЕНКЕ НА 2011 ГОД)* МОЖЕТ СОСТАВИТЬ
ДО 10 % ГОДОВОЙ ВЫРУЧКИ КРУПНОЙ КОМПАНИИ ****

* На основе расчетов по ряду ключевых законопроектов, затрагивающих бизнес МТС, внесенных в Государственную Думу РФ на начало мая 2011 года

** На примере крупной российской компании с ежегодным оборотом 200-300 млрд. рублей.

МЕХАНИЗМ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА БИЗНЕС

ГОСУДАРСТВО

1

ДИАЛОГ

2

ОЦЕНКА

3

УЧЕТ
ОЦЕНКИ

ЭФФЕКТИВНЫЙ ОТВЕТСТВЕННЫЙ
БИЗНЕС

- 1 Государству и бизнесу необходим диалог на уровне экспертов в целях оценки регулирующего воздействия законопроектов на бизнес
- 2 Диалог возможен в форме оценки регулирующего воздействия законопроектов со стороны общественных организаций, представляющих интересы бизнеса
- 3 Оценка регулирующего воздействия со стороны бизнеса носит рекомендательный характер и должна приниматься во внимание при разработке и принятии законопроектов

ПРОСЧИТАННОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Сокращение расходов на обеспечение избыточных регуляторных требований, создание режима благоприятствования бизнеса, формирование полноценной конкурентной среды

Перераспределение сэкономленных ресурсов в интересах потребителя, развития и модернизации производства

Создание условий для инноваций

Сбалансированная экономика

ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ПОРЯДОК ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА БИЗНЕС

 1

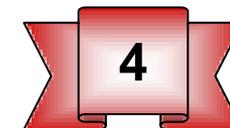
Общественная организация, представляющая интересы бизнеса, или иной уполномоченный орган (*например, Экспертный Совет при ОГВ*) проводит в соответствии с разработанной методикой экспертизу проектов федеральных законов, прямо или косвенно влияющих на деятельность хозяйствующих субъектов в различных отраслях экономики

 2

Для проведения экспертизы создается рабочая группа, в которую входят в качестве экспертов представители бизнес-сообщества

 3

Заключение по результатам экспертизы проекта федерального закона направляется Президенту РФ, в Государственную Думу РФ, Совет Федерации РФ, Правительство РФ

 4

Заключение носит информационный характер и подлежит рассмотрению на пленарных заседаниях Государственной Думы РФ, Совета Федерации РФ, а также заседаниях Правительства РФ

Заключение на предмет регулирующего воздействия на бизнес должно входить в комплект документов по законопроекту (вместе с пояснительной запиской, ФЭО)



на шаг вперед

Перспективные площадки для интеграции экспертных оценок

Российский
Союз
Промышленников и
Предпринимателей



ОПОРА
РОССИИ



ДЕЛОВАЯ
РОССИЯ

Мы делаем дело!



**ПОДГОТОВКА
КОНСОЛИДИРОВАННОЙ
ЭКСПЕРТНОЙ ПОЗИЦИИ
с оценкой
регулирующего
воздействия на бизнес**

Экспертный
Совет при
Органе
государственной
власти

Экспертный
Совет при Органе
государственной
власти

Торгово-
Промышленная
Палата
РФ





**Нормативные правовые акты, подлежащие изменению
(в целях совершенствования процедуры оценки регулирующего воздействия на бизнес)***

- Регламент Государственной думы Федерального Собрания РФ, утв. постановлением Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 22 января 1998 г. № 2134-II ГД (ст.ст. 14, 19, 105, 107, 108, 112, 114)
- Регламент Совета Федерации Федерального Собрания РФ, утв. Постановление Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 30 января 2002 г. № 33-СФ
- Правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утв. постановлением Правительства РФ от 13.08.1997 г. № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» (пп. 3, 4.1, 5)
- Положение о законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации», утв. Постановлением Правительства РФ от 30.04.2009 г. № 389 «О мерах по совершенствованию законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации» (пп. 26, 27)
- Регламент Правительства РФ, утв. постановлением Правительства РФ от 01.06.2004 № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации» (пп. 53, 60, 60.1, 84)
- Основные требования к концепции и разработке проектов федеральных законов, утв. постановлением Правительства РФ от 02.08.2001 г. № 576 «Об утверждении Основных требований к концепции и разработке проектов федеральных законов» (п.3)

* Изменение Конституции Российской Федерации не потребуется



на шаг впереди

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!