

**Взаимодействие Государства и
Операторов аэропортов в
развитии инфраструктуры
аэропортов**

Докладчик Наталья Дрожжева

Содержание

- Аэропорты – сегмент авиационного бизнеса в РФ, пока не затронутый масштабной реорганизацией
- Основные группы, заинтересованные в развитии аэропортовой отрасли
- Почему Государство заинтересовано в развитии аэропортов?
- Роли основных участников проектов развития аэропортов
- Взаимозависимость оператора и Государства
- Проект развития аэропорта Владивосток (пример взаимодействия Государства и Оператора аэропорта)
- Поддержка Государства в развитии аэропорта Владивосток
- Проект строительства Терминала в аэропорту Владивосток
- Основные задачи развития аэропортов
- Необходимость содействия развитию экономики

Аэропорты – сегмент авиационного бизнеса в РФ, пока не затронутый масштабной реорганизацией

Структура и основные тенденции развития авиационного сектора России

Аэропорты:

- Большинство находится в государственной собственности (полностью или частично)
- Аэродромная инфраструктура находится в государственной собственности и не подлежит приватизации
- Число аэропортов уменьшилось более чем в 3 раза с 1992 года; концентрация деловой активности в наиболее крупных аэропортах



Авиастроение:

- В процессе интеграции российских производителей самолетов в единый Объединенный Авиастроительный Консорциум (ОАК)
- Акцент на развитие гражданской авиации; сформулирована общая стратегия и модель развития авиастроительного бизнеса РФ

Авиакомпании:

- Активная приватизация и появление частных игроков: фрагментация отрасли привела к появлению многочисленных неконкурентоспособных авиакомпаний
- Основные тенденции – дальнейшая приватизация и консолидация авиакомпаний

В развитии аэропортовой отрасли РФ заинтересованы следующие основные группы

Заинтересованные стороны

Государство
(фед. и регион. власти)

Собственники
аэропортов

Авиакомпании

Пассажиры/
владельцы грузов

Аэропорты

Менеджмент

Инвесторы

Основные интересы

- Развитие транспортной инфраструктуры страны, обеспечение доступа к удаленным регионам РФ
- Повышение стоимости бизнеса (гос. активов), формирование конкурентоспособных аэропортовых операторов
- Улучшение качества обслуживания и снижение тарифов
- Повышение безопасности авиаперевозок и развитие конкуренции в аэропортах
- Повышение операционной и экономической эффективности аэропортовых операторов
- Прозрачность бизнеса, стабильность его развития, увеличение числа рабочих мест

Почему Государство заинтересовано в развитии аэропортов?

- Обеспечение социально-экономического развития как прилегающей территории аэропорта, так и в целом страны, испытывающей недостаток развитой и современной аэропортовой инфраструктуры
- Повышение деловой активности, в том числе, создание условий для развития малого и среднего бизнеса: логистика, торговля, обслуживание пассажиров, грузов и воздушных судов, строительство и производство
- Стимулирование технического прогресса – космонавтика, электронная промышленность и другие отрасли активно используют авиатранспорт
- Повышение качества жизни, мобильности населения, связности регионов
- Создание рабочих мест и обеспечение занятости населения в аэропорту и прилегающих территориях

Роли основных участников проектов развития аэропортов

- **Государство** – создание и развитие транспортного узла
 - изъятие земли для государственных нужд под развитие аэропортов и передача земли в аренду Оператору Аэропорта
 - передача в аренду (концессию) имущества аэродромного комплекса, не подлежащего приватизации
 - финансирование капитальных затрат по строительству объектов, не подлежащих приватизации.
- **Оператор аэропорта** – обеспечение своевременного создания необходимой инфраструктуры для развития аэропорта и поддержания его конкурентоспособности
 - оперирование аэропортом
 - координация проектов развития в соответствии с единым Мастер-планом аэропорта (сроки, качество, условия возврата инвестиций и пр.)
 - управление земельными отношениями
- **Инвестор/Оператор аэропорта** – участие в развитии аэропорта
 - финансирование капитальных затрат по строительству объектов наземной инфраструктуры
 - привлечение заемного финансирования
 - сотрудничество с Оператором с целью обеспечения эффективности работы аэропорта как единого комплекса

Взаимозависимость оператора и Государства

- Что нужно Государству от аэропорта?
 - создание транспортной доступности регионов в целях стимулирования развития экономики страны
 - рабочие места
 - налоговые платежи предприятий, деятельность которых связана с аэропортом, и их сотрудников
 - платежи за пользование государственной инфраструктурой
- Что нужно оператору от Государства?
 - инвестиции в аэродромные покрытия и другие объекты, не подлежащие приватизации
 - качественное исполнение функций государственных контрольных развитие транспортного сообщения с городом
 - развитие системы управления воздушным движением
 - электросети и другая внешняя инфраструктура
 - поддержка в получении прав на земельные участки

Проект развития аэропорта Владивосток (пример взаимодействия Государства и Оператора аэропорта)

- Для эффективной реализации проекта в сжатые сроки контрольный пакет акций ОАО «Международный аэропорт Владивосток» передан ОАО «Международный аэропорт Шереметьево» (Указ Президента РФ от 31.10.2008 №1555)
- МАШ располагает достаточными ресурсами, в том числе аэропортовым оборудованием, для быстрого развертывания деятельности
- благодаря географической удаленности конкуренция между аэропортами Владивосток и Шереметьево отсутствует
- **Цель Проекта:**
 - Обеспечение экономического роста Приморского края и улучшение качества жизни в регионе
 - Повышение мобильности населения и связности Приморского края с другими регионами Российской Федерации
 - Подготовка к проведению во Владивостоке саммита АТЭС в 2012 году
 - Преобразование аэропорта в крупный региональный и международный хаб

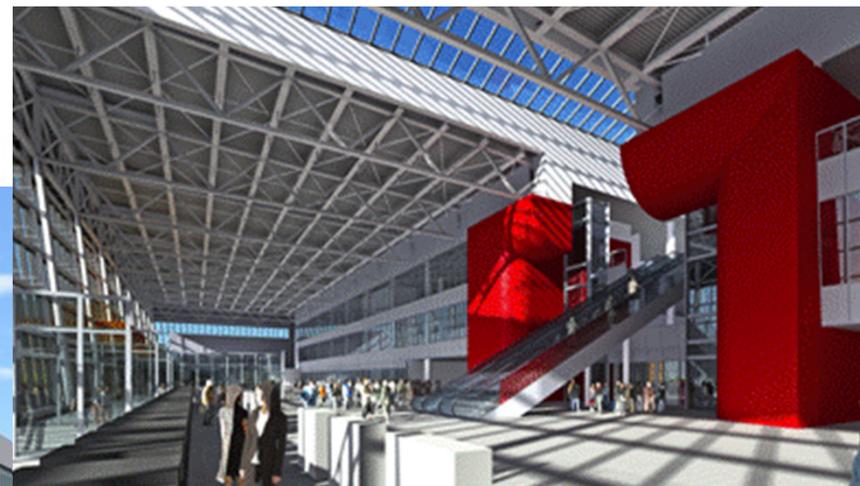


Поддержка Государства в развитии аэропорта Владивосток

- Выделение средств федерального бюджета в рамках подпрограммы «Развитие г.Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе» ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» на:
 - реконструкцию ВПП и строительство перрона, объекты УВД и другие объекты, не подлежащие приватизации
 - строительство подъездных ж/д и авто путей
- Поддержка в получении прав на земельные участки

Проект строительства Терминала в аэропорту Владивосток

- Удобный и комфортный терминал, соответствующий международным стандартам качества
- Оперативное привлечение необходимых объемов финансирования
- Социальный проект, направленный на содействие развитию экономического роста Приморского края, улучшение качества жизни и повышение мобильности населения



Основные задачи развития аэропортов

Регулирование и управление

- Нет достаточных требований к организации системы безопасности в аэропортах
- Нет четкой методики формирования арендной платы за пользование аэродромом
- Снятие ограничений по развитию свободной конкуренции в авиатранспортном бизнесе

Правовое поле

- Аэропорт не определен как субъект правоотношений; нет отдельного закона об аэропортах
- Нет механизма передачи федеральных аэропортов в собственность регионов
- Нет единообразного механизма передачи аэропортам в пользование аэродромного имущества
- Правовая форма взимания платежей с аэропортов за пользование гос. собственностью до сих пор не сформирована
- Отсутствует практика концессионных платежей от других операторов бизнеса в аэропорту Оператору аэропорта

Проблемы развития

Состояние инфраструктуры

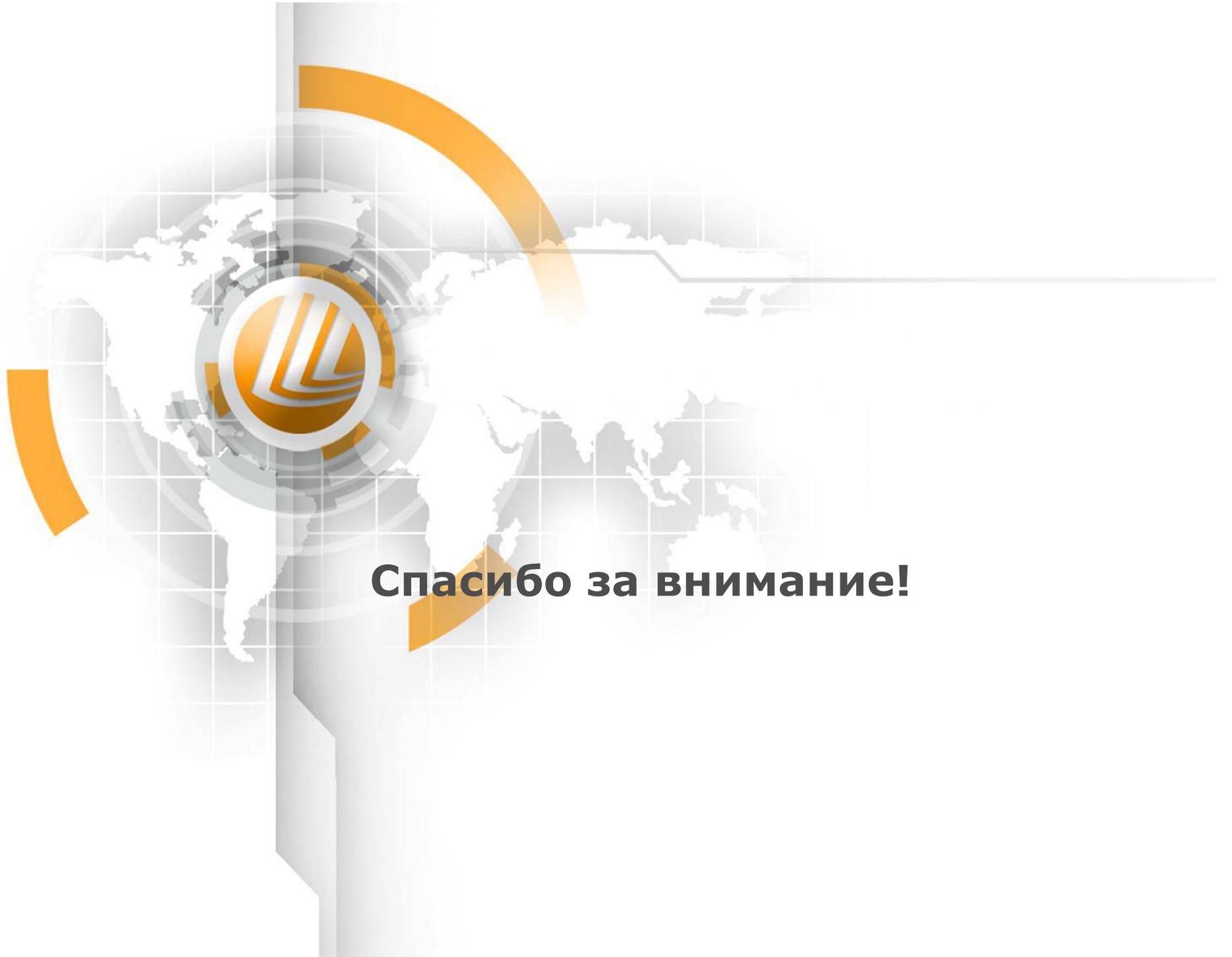
- Инфраструктура аэропортов сильно устарела, степень износа ВПП, ССО в достигает 80%, требуется реконструкция;
- Не все российские аэропорты имеют искусственное покрытие (ИВПП) и светосигнальное оборудование (ССО)
- Управление государственными аэропортами осуществляется бессистемно и индивидуально; нет комплексной программы развития аэропортов РФ

Государственное финансирование

- Недостаточность и эпизодичность финансирования государственной инфраструктуры в аэропортах (ВПП, ССО)
- Аэропорты вынуждены вести внеэкономическую конкуренцию между собой за государственные инвестиции

Необходимость содействия развитию экономики

- Государству необходимо занять четкую позицию в отношении направления развития аэропортов, чтобы способствовать развитию экономики страны, испытывающей недостаток развитой и современной аэропортовой инфраструктуры
- Нехватка государственного финансирования приведет к дальнейшему сокращению числа аэропортов
 - возможной опцией является приватизация и концентрация ресурсов государства на развитии наиболее ключевых для страны аэропортов, привлекая частных инвесторов для их модернизации
- Для реализации планов Правительства по созданию сети региональных аэропортов-хабов в РФ необходима целенаправленная и масштабная программа модернизации и развития важнейших аэропортов РФ, учитывающая тенденции и опыт развития аэропортов Запада и подкрепленная соответствующими финансовыми ресурсами и правовой базой



Спасибо за внимание!