

Экспертная группа № 17 Реформа бюджетного сектора в экономике

Для информации
Материал подготовлен проректором
НИУ ВШЭ Б.Л.Рудником

Сравнительная характеристика казенного учреждения (КУ), бюджетного учреждения (БУ) и автономного учреждения (АУ) в соответствии с Федеральным законом от 08.05.2010 г. № 83-ФЗ¹ (Законом)

	КУ	БУ	АУ	Комментарий
Собственник имущества	РФ, субъект РФ, муниципальное образование (имущество находится в государственной или муниципальной собственности) – пункты 1, 2 статьи 120 ГК РФ.	РФ, субъект РФ, муниципальное образование (имущество находится в государственной или муниципальной собственности) – пункты 1, 2 статьи 120 ГК РФ.	РФ, субъект РФ, муниципальное образование (имущество находится в государственной или муниципальной собственности) – пункты 1, 2 статьи 120 ГК РФ.	По этой характеристике различия между рассматриваемыми типами учреждений отсутствуют.
1. Право распоряжения закрепленным имуществом	Вправе распоряжаться с согласия собственника – пункт 4 статьи 298 ГК РФ. Не вправе передавать имущество другим юридическим лицам в качестве их учредителя	С согласия собственника - особо ценным движимым и недвижимым имуществом, остальным имуществом вправе распоряжаться самостоятельно – пункт 3 статьи 298 ГК РФ. Не вправе передавать особо ценное движимое имущество, а	С согласия собственника - особо ценным движимым и недвижимым имуществом, остальным имуществом вправе распоряжаться самостоятельно – пункт 3 статьи 298 ГК	1. Учреждения всех типов вправе распоряжаться всем таким имуществом. Только на некоторые его виды надо получить согласие собственника. Целесообразно ли пре-

¹ Даются ссылки на законы, в которые в соответствии с данным законом внесены изменения.

	(участника), поскольку не вправе выступать учредителем (участником) юридических лиц - пункт 4 статьи 24 ФЗ «О некоммерческих организациях».	также недвижимое имущество другим юридическим лицам в качестве их учредителя (участника) – пункт 4 статьи 24 ФЗ «О некоммерческих организациях».	РФ.	доставлять такое право КУ и БУ (особенно КУ) в условиях коррупции и при отсутствии у них наблюдательных советов. 2. Ограничение для БУ по передаче имущества в качестве участника другим юридическим лицам при том, что оно может это имущество продать, вызывает вопросы. 3. Права БУ и АУ полностью совпадают, за исключением прав на передачу имущества в качестве учредителя (участника) другим юридическим лицам.
2. Право собственника на изъятие закрепленного имущества	Вправе изъять излишнее, неиспользуемое или используемое не по назначению имущество – пункт 2 статьи 296 ГК РФ.	Вправе изъять излишнее, неиспользуемое или используемое не по назначению имущество – пункт 2 статьи 296 ГК РФ.	Вправе изъять излишнее, неиспользуемое или используемое не по назначению имущество – пункт 2 статьи 296 ГК РФ.	По этой характеристике различия между рассматриваемыми типами учреждений отсутствуют.
3. Порядок финансирования собственником	Выделяются ассигнования на обеспечение выполнения их функций	Субсидии на возмещение нормативных затрат, связанных с выполнением ГЗ и на иные цели	Субсидии на возмещение нормативных затрат, связанных с вы-	Для БУ и АУ порядок идентичен. Применительно к БУ и

(учредителем)	<p>(статья 69.1 БК РФ). Финансирование осуществляется на основе бюджетной сметы (статья 6, пункт 2 статьи 161 БК РФ).</p> <p>Возможно установление государственного (муниципального) задания (далее – ГЗ) – пункт 3 статьи 69.2.</p> <p>Субсидии и бюджетные кредиты не предоставляются.</p> <p>Бюджетные инвестиции - статья 69.1 БК РФ.</p>	<p>– пункт 1 статьи 78.1 БК РФ.</p> <p><u>Финансовое обеспечение</u> выполнения ГЗ осуществляется в виде субсидий – пункт 6 статьи 9.2 ФЗ «О некоммерческих организациях».</p> <p>Бюджетные инвестиции - статья 69.1 БК РФ.</p>	<p>полнением ГЗ и на иные цели – пункт 1 статьи 78.1 БК РФ.</p> <p><u>Финансовое обеспечение</u> выполнения ГЗ осуществляется в виде субсидий – пункты 3,4 статьи 4 ФЗ «Об автономных учреждениях».</p> <p>Бюджетные инвестиции - статья 69.1 БК РФ.</p>	<p>АУ имеются несоответствия между БК РФ, с одной стороны, ФЗ «О некоммерческих организациях» и ФЗ «Об автономных учреждениях», с другой: возмещение затрат и финансовое обеспечение – не одно и то же.</p>
4. Ограничения на расходование полученных из бюджета средств	<p>Расходует средства в соответствии с бюджетной сметой.</p> <p>Не использованные до конца года остатки бюджетных средств подлежат перечислению на единый счет бюджета - пункт 4 статьи 242 БК РФ.</p>	<p>1. Субсидий на выполнение ГЗ.</p> <p>Расходы за счет этих субсидий осуществляются без предоставления в орган Федерального казначейства, в финансовый орган субъекта РФ (муниципального образования) документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств – пункт 15 статьи 30 Закона.</p> <p>Не использованные в текущем финансовом году остатки средств от этих субсидий ис-</p>	<p>Такие ограничения законом не установлены, однако указано, что условия и порядок формирования государственного (муниципального) задания и порядок финансового обеспечения выполнения этого задания определяются:</p> <p>1) Правительством РФ в отношении АУ, созданных на базе имуще-</p>	<p>Наличие отсылочных норм применительно к БУ и АУ создает возможность установления дополнительных ограничений в соответствующих подзаконных актах.</p>

		<p>пользуются в очередном финансовом году на те же цели – пункт 17 статьи 30 Закона.</p> <p>2. Субсидии на иные цели и бюджетные инвестиции.</p> <p>Расходы за счет этих источников осуществляются после проверки документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств, и соответствия содержания операции кодам классификации операций сектора государственного управления и целям предоставления субсидии – пункт 16 статьи 30 Закона.</p> <p>Не использованные в текущем финансовом году остатки средств, полученных из этих источников, подлежат перечислению в соответствующий бюджет – пункт 18 статьи 30 Закона.</p> <p>При этом в БК РФ указано, что порядок определения объема и условия предоставления указанных субсидий из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ, бюджетов субъек-</p>	<p>ства, находящегося в федеральной собственности;</p> <p>2) высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ в отношении АУ, созданных на базе имущества, находящегося в собственности субъекта РФ;</p> <p>3) местной администрацией в отношении АУ, созданных на базе имущества, находящегося в муниципальной собственности - пункт 5 статьи 4 ФЗ «Об автономных учреждениях».</p> <p>Аналогичные положения присутствуют в пункте 1 статьи 78.1 БК РФ.</p>	
--	--	---	--	--

		тов РФ и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов устанавливается соответственно Правительством РФ, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией – пункт 1 статьи 78.1.		
5. Права на осуществление приносящей доходы деятельности	<p>Может, только если такое право предусмотрено в учредительном документе – пункт 3 статьи 161 БК РФ.</p> <p>В этом документе определяется исчерпывающий перечень видов деятельности, которые КУ может осуществлять – пункт 1 статьи 24 ФЗ «О некоммерческих организациях».</p>	<p>Вправе при условии, что такая деятельность указана в его учредительном документе – пункт 3 статьи 298 ГК РФ.</p> <p>В этом документе определяется исчерпывающий перечень видов деятельности, которые БУ может осуществлять – пункт 1 статьи 24 ФЗ «О некоммерческих организациях».</p>	Вправе при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах – пункт 2 статьи 298 ГК РФ.	Законом прямо не установлено требование к уставу АУ о том что он должен содержать исчерпывающий перечень видов деятельности, которые АУ может осуществлять.
6. Права по установлению цен на услуги (работы), выполняемые в рамках основной деятельности сверх государст-	Права законом не ограничены.	Порядок определения указанной цены (платы) устанавливается органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, если иное не предусмотрено федеральным законом – пункт 4 статьи 9.2 ФЗ «О не-	Права законом не ограничены.	Оправдано ли наличие ограничения для БУ и отсутствие их для КУ?

венного (муниципального) задания		коммерческих организациях».		
7. Права в отношении доходов, полученных от приносящей доход деятельности, и приобретенного за счет таких доходов имущества	Доходы поступают в соответствующий бюджет – пункт 3 статьи 161 БК РФ. Не вправе распоряжаться имуществом без согласия собственника имущества - пункт 4 статьи 298 ГК РФ.	Самостоятельно распоряжается доходами - пункт 3 статьи 298 ГК РФ. Самостоятельно распоряжается имуществом, за исключением недвижимого. Недвижимым распоряжается с согласия собственника имущества - пункт 3 статьи 298 ГК РФ.	Самостоятельно распоряжается доходами и имуществом - пункт 2 статьи 298 ГК РФ.	Целесообразность ограничения на распоряжение недвижимым имуществом БУ вызывает сомнение.
8. Права по формированию плана финансово-хозяйственной деятельности	Составляется и утверждается в порядке, определенном органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, и в соответствии с требованиями, установленными Минфином России – пункт 3.3 статьи 32 ФЗ «О некоммерческих организациях».	Составляется и утверждается в порядке, определенном органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, и в соответствии с требованиями, установленными Минфином России – пункт 3.3 статьи 32 ФЗ «О некоммерческих организациях».	Составляется и утверждается в порядке, определенном органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, и в соответствии с требованиями, установленными Минфином России – пункт 3.3 статьи 32 ФЗ «О некоммерческих организациях».	Нельзя согласиться с установлением указанного ограничения для АУ.
9. Место нахождения счетов	Лицевые счета в Федеральном казначействе или финансовом органе субъекта РФ (муниципального образования) - пункт 4 статьи 161 БК	Лицевые счета в территориальных органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов РФ муниципальных образований – пункт 1 статьи 30 Закона.	Счета в кредитных организациях или лицевые счета в территориальных органах Федерального казначейства, финансовых органах	Важно указать на такую новацию, введенную Законом, как предоставление АУ права размещать свои средства на лицевых счетах в ка-

	РФ; статья 220.1 БК РФ.		субъектов РФ муниципальных образований – пункт 3 статьи 2 ФЗ «Об автономных учреждениях».	значействе. На практике названное право может обернуться принуждением учреждений к такому размещению со стороны их учредителей. При этом следует отметить, что права казначейства в отношении таких средств не установлены.
10. Ответственность учреждения по его обязательствам	Отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами.	Отвечает всем своим имуществом, за исключением особо ценного движимого имущества, закрепленного за ним собственником или приобретенного БУ за счет выделенных собственником средств, а также недвижимого имущества.	Отвечает всем своим имуществом, за исключением особо ценного движимого имущества, закрепленного за ним собственником или приобретенного АУ за счет выделенных собственником средств.	Ответственность БУ не распространяется на приобретенное им за счет заработанных средств недвижимое имущество, что вызывает сомнения.
11. Ответственность учредителя (собственника) по обязательствам учреждения	Субсидиарная ответственность.	Не несет ответственности.	Не несет ответственности.	Ситуации с БУ и АУ идентичны.
12. Банкротство	Не предусмотрено законом – пункт 1 статьи 65 ГК РФ.	Не предусмотрено законом – пункт 1 статьи 65 ГК РФ.	Не предусмотрено законом – пункт 1 статьи 65 ГК РФ.	Для всех типов учреждений ситуации идентичны.
13. Права по при-	Не вправе – пункт 10	Законом такое право не ограни-	Законом такое право	Ситуации с БУ и АУ

влечению заемных средств	статьи 161 БК РФ.	чено.	не ограничено.	идентичны.
14. Распространение положений ФЗ от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ	Распространяются – пункт 1 статьи 4 этого закона.	Распространяются – пункт 1 статьи 4 этого закона.	Не распространяются.	Распространение данного закона на БУ, средства которых не являются бюджетными, вызывает сомнение.

